



# 东城区第十六届人大常委会 第六十五次主任会议文件

2020年12月15日

# 目 录

东城区第十六届人大常委会第三十二次会议对关于东城区 2019 年 度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的审 议意见·····	(1)
东城区第十六届人大常委会第三十二次会议对关于东城区 2019 年 度国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的 专项报告的审议意见·····	(6)
北京市东城区第十六届人民代表大会财政经济委员会 2020 年工作 报告·····	(14)
北京市东城区第十六届人民代表大会法制委员会 2020 年工作报告 ·····	(26)
北京市东城区第十六届人民代表大会社会建设委员会 2020 年工作 报告·····	(34)
北京市东城区第十六届人民代表大会教育科技文化卫生委员会 2020 年工作报告·····	(43)
北京市东城区第十六届人民代表大会城市建设环境保护委员会 2020 年工作报告·····	(55)

# 东城区第十六届人大常委会第三十二次会议 对关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政 收支审计查出问题整改情况报告的审议意见

东城区人民政府：

2020 年 11 月 26 日，东城区第十六届人大常委会第三十二次会议听取和审议了区政府《关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。会议同意区审计局侯立华局长受区政府委托所作的工作报告。在审议中，区人大常委会组成人员和列席代表认为，区政府高度重视审计查出问题的整改工作，积极推进审计查出问题整改，拓展审计结果运用广度，整改长效机制逐步完善，整改工作质量不断提高，部门协同作用有效发挥。一是研究探索整改标准，以“红黄绿灯对账销号”制度和问题整改清单为依托，发挥数据管理优势，强化整改动态跟踪，整改工作取得较好效果。二是回应了区人大常委会提出的审议意见，与审计工作报告揭示的问题和提出的建议相对应，并提供了审计查出突出问题的整改详细清单作为附件，对未完成整改的原因进行了说明。三是报告反映的 147 个具体整改事项中，有 140 个事项已整改，审计问题整改率达到 95%。同时指出，审计整改工作存在的一些值得关注的问题：一些部门和单位预算管理和财务管理水平仍需提高，对一些屡审屡犯的旧问题仍然缺乏源头整改的有效手段，审计查出问题整改工作长效机制还需进一步完善。根据会议的审议情况，提出以下审议意见：

## 一、着力破除体制机制障碍，激发审计整改整体效应

坚持目标导向和问题导向相结合，着力破解制约审计查出问题整改的体制机制障碍，聚焦难点、堵点和痛点，运用改革思维和系统集成的

办法打破审计屡审屡犯的瓶颈制约，努力做到“治已病、防未病”，切实发挥好审计保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”功能。注重对审计成果的深加工，将“当下改”与“长久立”结合起来，着力揭示和反映影响政策措施落实、制约资金使用效益的体制性障碍和制度性缺陷，积极提出对策建议，促进完善制度机制。着重从政策制定、制度执行、预算管理、项目管理、绩效评价等环节，督促相关部门单位深入查找原因，跟踪监督整改情况。探索“关口前移”模式，由事后审计逐步向事前、事中审计转变，从“事后追责”转移到“事前预防”。对审计查出的重复问题，认真加以分析研究，拿出切实可行的措施，从制度层面解决问题，防止问题屡审屡犯，切实把审计成果转化为治理成效。

## **二、加大重点项目审计力度，促进政策部署有效落实**

进一步找准审计工作服务区域经济社会高质量发展的切入点，加大审计监督力度，拓展审计监督深度，配合人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。以重大政策和改革举措推进情况为重点，以资金、项目审计为抓手，聚焦实施核心区控规、落实“崇文争先”理念、加快“五个东城”建设等各项重点工作的完成情况，切实把重点领域、重点项目中最突出、最关键的事项审深审透，发挥好审计对推动政策落实的服务保障作用。加强对中央重大方针政策和决策部署落实情况的跟踪审计，围绕普惠性、兜底性民生政策落实情况开展审计监督，特别要加大对抗疫资金、重点民生资金的审计力度，重点关注项目决策的科学性、程序的合法性、管理的规范性、资金使用的绩效性等。关注重点支出和重大投资项目的政策依据、支出标准、绩效目标、保障机制等情况，深入反映重点支出和重大投资项目的绩效管理和政策目标实现方面的突出问题，为人大预决算审查监督提供重要依据。

## **三、加强审计整改跟踪管理，推动整改长效化制度化**

持续做好区级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改工作，

从推动财税改革、规范预算管理、健全规章制度入手，关注薄弱环节和风险隐患，促进财政资金配置效率提高。坚持审计整改“回头看”，一方面对审计查出问题整改情况进行持续地跟踪检查，促进被审计单位及时修订和完善制度，强化内部控制和管理；另一方面，将重点整改部门纳入整改“回头看”范围，实时了解回访情况，确保压力传导到位，促进责任落实到位。实施分步整改工作模式，被审计单位要定期对审计查出的问题进行梳理和排查，对具备条件但未整改到位的，要加大整改力度；对短时间内不能整改到位的，要尽快明确整改时间表、路线图；对已经整改落实的，要举一反三，引以为戒，坚决杜绝问题重复发生。强化制度执行刚性，对屡审屡犯的部门和单位加大问责力度，加强审计与纪委监委、巡察、组织人事等部门的互联互通，形成监督合力。

以上意见经东城区第十六届人大常委会第六十五次主任会议讨论通过，根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《关于进一步加强市人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》《北京市东城区预算审查监督办法》和《北京市东城区人大常委会关于实行审议意见书的办法》的规定，请区政府收到“审议意见书”后，认真研究，改进工作。2021年6月底前，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会预算工作室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。区人大财政经济委员会将对研究处理情况进行跟踪检查。

附件：东城区第十六届人大常委会第三十二次会议对“关于东城区2019年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告”的审议发言

东城区人民代表大会常务委员会  
2020年12月15日

附件

## 东城区第十六届人大常委会第三十二次会议 对关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政 收支审计查出问题整改情况报告的审议发言

2020 年 11 月 26 日，东城区第十六届人大常委会第三十二次会议听取和审议了区政府《关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》及区人大财政经济委员会对东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的意见和建议。一位常委会组成人员和一位列席代表发表了审议意见。

### 危天倪委员审议发言

我认为报告结构清晰、内容详实，使委员能够准确地了解审计查出的具体问题和整改的总体情况。我同意许金玉主任代表财经委所作的审议意见。下面对审计整改情况提出两点建议：

一是建议对政府购买服务的预算项目实行连续性的审计制度。比如垃圾分类，我在参与财政局年终第三方审计时，发现在垃圾收集转运过程中，由于与招聘公司合约中服务点位、人员岗位、服务标准、服务内容等不够详实准确，缺乏量化标准，造成审计人员对支出金额产生质疑；在与社区选民见面时，居民反映环卫中心聘用的保洁人员对公共厕所清洁和胡同的清扫不到位，居民指出根本不予理睬。政府购买服务的工作多与民生密切相关，建议实行连续性审计，不断地发现内在的、深层次的问题，促进预算部门逐步完善服务内容、服务标准和服务价格，提高预算编制的精准性和执行率。同时在保证资金效益的基础上，还可科学合理的压减项目预算，降低财政支出压力。并建议建立群众监督举报机

制，使政府购买服务与百姓的期望逐渐对接，不断增加人民群众的获得感。

二是创新监管模式，增加监督时效，提高预算执行率。从汇总表中看到，项目执行率低仍是审计检查中较为突出的问题，其中东四街道“街道吹哨，部门报到”统筹保障经费涉及资金 672 万元，执行率仅 25%。执行率低的原因在表中没有明示，整改措施是“严格遵守相关财务规定，落实监管责任，合理安排预算，强化预算执行”。但我很认同文旅局的整改做法，即委托开发项目管理软件，对项目资金使用和管理进行实时线上监督。建议政府要创新监管模式，对这种运用信息化方法加以研究，总结经验，形成成功做法进行推广。

### 周元元代表审议发言

刚才听取了侯立华局长所作的《关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，报告内容全面、事项清晰，系统总结和报告了区委区政府和各涉及部门、单位针对审计所查出问题做出的整改方案、各问题当前整改进度和整改结果，以及今后拟建立的长效机制。从报告内容可以看出，区委区政府对审计发现问题重视程度高，责任分解清晰，整改措施到位。各责任主体既对已经审计查出的问题做了改正，进一步规范了区级年度财政预算的编制和使用过程中的合规性，提升了执行效益，也能够主动建立审计整改“回头看”、举一反三，协同联动，加大审计结果运用、持续优化完善管理的长效机制。我认为报告同时也体现出了审计部门围绕区财政预算管理领域所发挥出的独立性、客观性、抓重点、抓普遍，推动政务管理精细化的审计监督价值。我同意这个报告，并希望审计部门重点跟踪当前未完成整改事项进度，以及涉及预算编制标准、口径、绩效指标合理性等整改措施在 2021 年度预算管理中的应用情况，按规定程序向人大进行报告。

# 东城区第十六届人大常委会第三十二次会议 对关于东城区 2019 年度国有资产管理情况的 综合报告和企业国有资产管理情况的专项报告的 审议意见

东城区人民政府：

2020 年 11 月 26 日，东城区第十六届人大常委会第三十二次会议审议了区政府《关于东城区 2019 年度国有资产管理情况的综合报告（书面）》（以下简称《综合报告》），听取和审议了区政府《关于东城区 2019 年度企业国有资产管理情况的专项报告》（以下简称《专项报告》）。会议同意区政府的《综合报告》，同意区国资委主任白京涛受区政府委托所作的工作报告。在审议中，区人大常委会组成人员和列席代表认为，《综合报告》和《专项报告》比较全面、真实地反映了国有资产管理情况，在 2019 年首次就国有资产管理情况向区人大常委会报告的基础上，今年的《综合报告》体现了“全口径、全覆盖”要求，梳理了各类国有资产的规模布局和运行情况，说明了各类国有资产管理使用和改革进展，指出了国有资产管理中存在的突出问题，提出了下一步工作思路。《专项报告》重点对企业国有资产基本情况、国企改革进展情况进行了报告，反映情况较为客观，查找问题较为深入，思路措施符合实际。区属国有企业经济运行整体平稳，财政贡献逐步提升，国有资本总体实现保值增值。同时指出，在国有资产管理工作中还存在一些问题，需要区政府及其有关部门认真研究解决：一是企业国有资产监管体制有待完善，管理水平有待提升。由管企业向管资本转变还需持续深化，在把控国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全等方面的



能力和措施还需提升。对企业发展缺乏引领性的指标，对标先进企业行动不够细化。国有资产重点领域、关键环节监督力度需要加大，对国有资本经营预算项目的管理需要加强。二是国有企业产业布局需要优化，核心竞争力有待增强。近六成企业集中在传统产业，在东城区主导的高精尖产业中，区属国企涉及少、资产占比低。部分商业企业大而不强，净资产收益率偏低，主业盈利能力较弱，创新能力不强，缺乏核心竞争力。有的企业对丰富的文化资源活化利用不足，现有知名老字号、老品牌的商业价值发挥不够。三是国有企业改革有待进一步深化，体制机制障碍仍需破除。部分企业市场主体地位尚未真正确立，以市场为导向的选人用人机制和激励约束机制还有待进一步完善。企业负责人薪酬以任期激励为主，长期激励手段和方式应用不够，不利于企业的持续健康发展。企业负责人与行政干部采用同等的管理方式，导致创新创业动力不足。四是国有资产管理基础工作还需夯实，长效机制有待完善。公共基础设施等行政事业性国有资产的价值统计管理薄弱、区属国企所有经营性房产中多数无证房产未入账，影响了国有资产的统计和报告质量。各类资产报告的统计标准和数据口径不够规范，报表体系有待进一步完善，距离国有资产报告制度“全口径、全覆盖”要求还有差距。根据会议的审议情况，提出以下审议意见：

### **一、加快转变国资监管职能，加强国企高质量发展的战略谋划**

强化顶层设计，整合国有资产管理职能，构建分工合理、责任明确、运转协调的管理格局，形成监管合力。注重强化企业内控体系，通过对重点领域、重点环节、重点人员的管控，有效加强事前和事中风险管理，切实防止国有资产流失。整合内外部监督资源，增强监管工作合力，形成监管工作闭环，实现监管范围“全覆盖”、国有资本“全流动”、监督管理“全过程”。在常态化疫情防控形势下，切实补短板、强弱项，从先进的管理中要质量、要效益、要增长。以对标先进企业为出发点和切

入点，以加强管理体系和管理能力建设为主线，明确国企发展的近期目标和长期规划，推动企业做强做优做大，提升对公共财政的贡献水平。

## **二、持续优化产业结构布局，提高国企服务经济社会发展能力**

聚焦首都核心区控规实施，围绕东城区“十四五”规划纲要，把握区位优势和资源禀赋，推进产业布局优化，加大企业重组力度。加快构建具有东城区域特色的现代产业集群，更好服务区域经济社会发展。把握机遇，加快创新，大力发展新产业、新业态、新模式，提升国企高质量发展内生动力。提高房地产业和直管公房管理业运营效率，积极开拓楼宇经济等新增长点。落实“崇文争先”理念，深耕细作文化产业，在不同领域打造一批主业突出、业绩优良、创新力强的企业。积极应对消费端多元化、高质化发展趋势，老字号企业要创新服务模式和供给方式，不断提高产品和服务质量，进一步增强老字号品牌意识，重视对品牌内涵的传承和发扬，提升企业核心竞争力。

## **三、健全现代国有企业制度，充分发挥国企国资改革综合效应**

加强统筹规划，坚持因业施策、因企施策，分层分类深化国企改革。主业处于充分竞争性领域的企业要通过并购重组、股权多元化、实现上市等多种形式，不断推进混合所有制改革。实施区国资委、投资运营公司、国有企业联动改革，进一步转换企业运营机制，通过综合改革，更大程度激发企业发展动力。规划企业中长期激励机制，推动部分国有企业开展股权和分红激励，激发员工创新创业活力。建立具有竞争力的人才引进和输出制度，鼓励国有企业畅通人才双向流动通道。将职业经理人制度的内在活力与党管干部原则的特有优势紧密结合起来，转化成国有企业人才发展优势和市场竞争优势。为在改革中勇于创新的企业创造良好环境，鼓励探索创新，支持担当作为。

## **四、夯实国有资产管理基础，加快完善国有资产报告长效机制**

健全公共基础设施等行政事业性国有资产管理机制，加大开展价值

统计工作力度，加强资产配置标准体系建设。强化国有自然资源资产核算统计基础，探索逐步建立资产价值核算体系。建立国有资产信息共享平台，将国有资产信息系统纳入人大预算联网监督系统，实现相关部门和单位互联互通。逐步规范报告基本内容，紧扣《意见》要求，呼应区人大常委会审议和监督重点，查找国有资产管理中存在的突出问题，深入分析原因并提出具体可行的工作安排，不断提升全区国有资产管理水平。全面摸清国有资产家底，理清国有资产管理机制，完善国有资产管理情况报告和监督制度，为向全区人民交出国有资产“明白账”“放心账”奠定坚实基础。

以上意见经东城区第十六届人大常委会第六十五次主任会议讨论通过。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中共北京市委关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《北京市东城区人大常委会关于实行审议意见书的办法》的规定，请区政府收到“审议意见书”后，认真研究，改进工作。2021年6月底前，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会预算工作室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。区人大财政经济委员会将对研究处理情况进行跟踪检查。

附件：东城区第十六届人大常委会第三十二次会议对“关于东城区2019年度国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的专项报告”的审议发言

东城区人民代表大会常务委员会  
2020年12月15日

附件

## 东城区第十六届人大常委会第三十二次会议 对关于东城区 2019 年度国有资产管理情况的 综合报告和企业国有资产管理情况的专项报告的 审议发言

2020 年 11 月 26 日，东城区第十六届人大常委会第三十二次会议审议了区政府《关于东城区 2019 年度国有资产管理情况的综合报告（书面）》，听取和审议了区政府《关于东城区 2019 年度企业国有资产管理情况的专项报告》及区人大财政经济委员会对东城区 2019 年度国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的专项报告的意见和建议。两位常委会组成人员和一位列席代表发表了审议意见。

### 张卫民委员审议发言

刚才听取了白京涛主任受区政府委托所作的专项报告和许金玉主任代表财经委提出的关于加强国有资产管理的意见和建议，我完全同意。国有资产对于教育、医疗卫生、文化等公共事业发展具有十分重要的作用，政府管好用好国有资产至关重要。下面，我就加强国有资产管理提三点建议：

一是要加强行业发展规划和社会事业各领域公共服务标准体系建设，以此为基础建立健全行政事业性国有资产配置标准体系，增强民生社会领域财政预算资金安排的科学性、准确性，做到合理配置国有资产。

二是要加强对国有资产配置、使用、处置等关键环节的管控，督促全区各单位建立各环节不相容、各岗位有制约的内控流程，筑牢国有资

产安全防线。加大存量资产的盘活力度，推进资产共享共用机制，实现使用效益最大化。

三是要持续推动国有资产管理中存在突出问题的解决，综合报告明确指出了全区行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理在体制机制、基础工作、监督管理的规范性等方面存在的突出问题，找到问题是基础，关键是要对发现的问题紧盯不放，建立问题清单、整改清单、责任清单。

### 王曦委员审议发言

刚才听取了区国资委主任白京涛受区政府委托所作的《关于东城区2019年度企业国有资产管理情况的专项报告》，以及许金玉主任代表区人大财经委提出的对国有资产管理情况报告的意见和建议。我同意以上报告。现就企业国有资产管理专项报告提几点建议：

1.针对区属企业国有资产占比高，产出少的问题，建议要进一步加强管理，加大科技创新力度，不断提高企业核心竞争力。加大国有、国有持股、国有参股企业在文化创意、高技术领域的扶持力度，实施优质企业培育“小升高”计划，支持开展新文化、新产品、新技术、新工艺、新业态的创新。集聚资源、集中力量，加快培育和打造占据主导地位、具备优势的文化创新型东城区领军企业。

2.支持国有企业推进技术创新与商业模式创新、品牌创新，同时支持混合所有制企业深度融合，通过混改、整合重组等方式盘活净资产收益率偏低、主业盈利能力较弱的国有企业，在一般竞争领域降低国有企业在混合所有制企业的持股比例，激发企业发展动力与活力。在老字号企业改革发展中，充分利用市场机制发挥老品牌的价值，弘扬传统企业文化。

3.允许国有企业按规定以协议方式转让品牌类等无形资产。同时鼓

励通过入股或并购方式，购买中小企业创新成果，并加快实现产业化。

4.建立具有竞争力的人才引进和输出制度，鼓励国有企业畅通人才双向流动通道，完善人才引进、人才输出、分类评价和支持机制。

相信在区政府和各部门的统筹协调和共同推进下，东城区企业国有资产管理工作会议会更加有序，国有资产管理的制度化、规范化水平会不断提升，国有企业对东城区经济社会发展的贡献度也会进一步提升。

### 陈静代表审议发言

刚才听取了东城区国资委主任白京涛受区政府委托所作的《关于东城区 2019 年度企业国有资产管理情况的专项报告》。这是区政府首次向区人大常委会就东城区企业国有资产管理情况进行报告。专项报告首先汇总了东城区企业国有资产的基本情况和经营管理现状，其次总结了企业国有资产管理的工作成果和成效，也实事求是地归纳了在管理中存在的突出问题和难点，最后从加强战略谋划、深化国企改革、推动老字号持续健康发展等几个方面明确了下一步工作思路。

为做好常委会此项议题准备工作，区人大财政经济委员会成立了企业国有资产管理调研课题组，加强与东城区国资委及相关企业沟通协调，全面深入了解东城区企业国有资产管理情况。听取了天街集团和崇远公司 2 个有代表性的国有企业的专题汇报，对企业改革发展过程中取得的成绩和面临的挑战有了生动具体的认识。

我作为区人大财政经济委员会委员，参与了相关调研工作和专项报告的初审，并提出修改意见。我认为本次向区人大常委会提交的专项报告，充分吸取了审议建议，汇报的企业国有资产规模状况内容客观真实，所总结的问题及提出的进一步工作部署务实中肯、专业性强，本人同意上述报告，同意许金玉主任代表财经委所作的意见和建议。

国有企业是推进国家现代化、保障人民公共利益的重要力量，是我

们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。当前国企改革已进入深水区和攻坚期，面临许多新情况新问题，要主动适应和引领经济发展新常态，不断增强国有经济的活力、控制力、影响力、抗风险能力。下面，我就东城区企业国有资产管理提出两条建议。第一，截至2019年末东城区的企业资产总额中，房地产业和直管公房管理业共计752.2亿元，占企业资产总额的81.67%。管理好这部分资产提高其运营效率是东城区企业国有资产管理的重点所在。建议考虑进一步整合该部分资产，优化相关企业的劳动力、技术的配置，理顺产业链关系，并依托多层次资本市场，有效对接资本的市场化组织体系，适当引入民营资本，促进国有资本与民营资本的优势互补。在完成全区重大项目、重点领域建设的同时，积极开拓楼宇经济等新的增长点，引入现代化社区物业管理，提高资产运营效率。第二，在当前新冠肺炎疫情带来重大冲击，国内国际环境发生重大变化，经济形势面临下行压力持续加大的背景下，国有企业必须立足自身、苦练管理内功。2020年6月13日，国务院国资委正式印发《关于开展对标世界一流管理提升行动的通知》，要求国有企业不断夯实管理基础，强化管理创新。建议区国资委组织区内大型国有企业认真学习上述通知要求，结合本区企业的实际情况，加强管理体系和管理能力建设，进一步提高企业的抗风险能力。

# 北京市东城区第十六届人民代表大会 财政经济委员会 2020 年工作报告

(2020 年 12 月 11 日北京市东城区第十六届人民代表大会  
财政经济委员会第二十二次会议通过)

## 东城区第十六届人民代表大会：

现将东城区第十六届人民代表大会财政经济委员会 2020 年工作报告如下：

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，财政经济委员会在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实统筹推进疫情防控和经济社会发展工作要求，围绕全区中心任务和常委会重点工作，聚焦“活力东城”建设和经济高质量发展，持续深化预算审查监督和国有资产监督，充分发挥职能作用，促进东城区经济社会持续健康发展。

### 一、依法履职，有效监督，全面提高审议质量

一年来，财政经济委员会克服新冠肺炎疫情带来的影响，认真履行监督职能，充分发挥主体作用，审议质量不断提高。坚持依法监督、有效监督，有力推动了区人大经济和预算监督领域工作的开展。全年完成区人大常委会会议题 13 项，主任会议题 21 项，共召开财政经济委员会会议 6 次，涉及议题 28 项。

财经委会议听取了《东城区 2020 年上半年经济运行情况报告》《关于东城区 2020 年上半年重点支出预算执行情况的报告》《关于东城区



2020年上半年重大投资项目实施情况的报告》《关于东城区2020年上半年税收收入完成情况的报告》《关于东城区2019年度企业国有资产专项审计工作报告》《关于东城区2020年经济运行情况报告》《关于东城区2020年税收完成情况及2021年工作计划的报告》《关于王府井商业区更新治理规划的报告》《关于提请审查批准东城区2020年国民经济和社会发展规划部分指标调整方案的议案的说明》；听取和审议了《关于东城区2020年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》《关于东城区2019年预算执行和其他财政收支的审计工作报告》《关于东城区2020年上半年预算执行情况的报告》《关于东城区2019年度国有资产管理情况的综合报告》《关于东城区2019年度企业国有资产管理情况的专项报告》《关于东城区2019年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》《关于东城区金融办和北新桥街道办事处2021年部门预算编制情况的汇报》《关于东城区2020年重点支出执行和2021年重点支出预算安排情况的报告》《关于东城区2020年重大投资项目执行和2021年重大投资项目安排情况的报告》《关于各专门委员会对2021年部门预算进行初步审查汇总情况的报告》；听取和初审了《东城区人民政府关于提请审议东城区2020年预算调整初步方案的议案》（两次）《关于东城区2019年决算草案的报告》《关于东城区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年计划草案报告》《关于东城区2020年预算执行情况和2021年预算草案初步方案的报告》《东城区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要草案的报告》。

## 二、加强学习，立足规范，依法有序进行制度修订与完善

贯彻落实区人大常委会规范化建设年工作要求，不断提高工作制度规范化水平。一是加强制度学习。坚持财经委会议会前学习环节，组织学习了《关于进一步加强市人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》《北京市东城区人民代表大会专门委员会工作规则》

等市、区人大的新制度。二是系统梳理制度清单。与 15 家对口联系区政府部门及区司法局、编办沟通，梳理法律法规目录清单共 136 项，系统梳理依法履职的法律依据和制度依据。三是依法有序进行制度修订与完善。废止《北京市东城区人大常委会关于加强经济工作监督的若干意见》。修订《北京市东城区人大常委会经济监督顾问工作规则》和《北京市东城区人民代表大会财政经济委员会工作职责和工作规则》。制定《东城区人民代表大会各专门委员会初步审查部门预算实施细则》，依据“人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展”的相关要求，对《东城区预算审查监督办法》第十二条中“区人民代表大会有关专门委员会参加预算的初步审查”的规定，做进一步细化说明，使区人大各专门委员会开展部门预算初审工作更加规范，进一步提高预算监督的针对性和有效性。制定《东城区人大预算联网监督系统数据更新管理暂行办法》，对区财政局和区人大常委会预算工作室负责更新维护的内容和完成时限提出具体要求，明确区财政局和区人大常委会预算工作室在预算联网监督系统运行过程中承担的工作职责，确保系统充分有效使用、严格规范管理和持续平稳运行。

### **三、汇聚民意，凝聚共识，扎实开展“十四五”规划纲要编制专题调研及初审工作**

一是认真研究区级人大专门委员会成立以来首次面临五年规划编制调研审批工作的新模式要求，制定《东城区人大常委会关于东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制情况专题调研工作方案》报区人大常委会主任会议审定，确保专题调研环节、规划初审环节、规划审批环节工作依法依规有序开展。二是组织召开工作动员培训会及领导小组办公室会议，组织区人大常委会各调研组参加区政府“十四五”规划编制工作培训电视电话会，协调开展专项调研活动，了解掌握各专题调研组工作动态和进展，及时进行宣传发布。三是开展产业发展专题

调研，制定调研分方案，通过听取汇报、专题调研、专家座谈等多种形式和渠道，了解“十三五”时期产业发展情况、特点和存在问题，收集汇总“十四五”时期产业发展思路与建议，完成“十四五”时期产业发展专题调研报告。四是汇总各专题调研报告调研成果，收集主任接待日有关情况、网络平台征求意见情况、人大代表意见和建议，归纳形成《东城区人大常委会关于东城区“十四五”规划纲要编制工作情况调研的报告》，为常委会听取区政府关于《东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案》编制工作情况的报告做好相关准备。五是与区发改委密切沟通对接，了解“十三五”规划完成情况和“十四五”规划纲要编制进展，明确工作流程，倒排时间节点，确保各项工作扎实开展，配合组织开展座谈、调研等活动，充分征求区人大各专门委员会意见，做好“十四五”规划纲要草案初审环节工作，为区政府编制规划提供参考，夯实区人民代表大会审查批准“十四五”规划纲要基础工作。

#### **四、创新思路，多措并举，全面助力“活力东城”建设和经济社会高质量发展**

一是通过微信工作群、电话沟通、走访企业等多种形式和渠道，向委员、代表宣传介绍我区“五个东城”建设相关工作情况，征求财经委员及企业关于推进“活力东城”建设方面的意见和建议，进一步发挥常委会和人大代表在“五个东城”建设中的作用。二是聚焦“活力东城”建设，组织听取《王府井商业区更新治理规划》《东城区主导产业助推经济高质量发展情况的报告》等汇报，汇总代表、委员意见和建议及时反馈区政府，促进贯彻落实北京城市总规与核心区控规，助推经济高质量发展。三是与代表联络室一同筹备开展主题为“优化营商环境”的人大代表专题培训，内容涉及东城区经济发展情况专题报告、《北京市优化营商环境条例》解读、东城区优化营商环境及政策、税务、政务服务等方面情况介绍，取得良好效果和高度评价，通过培训将“活力东城”

建设内容与财经监督工作有机结合，促进营商环境优化提升，引导代表广泛参与、发挥优势、主动作为。四是组织市、区人大代表 84 人集中视察隆福寺、远东科技园区等财经类项目，促进代表了解区情，引导人大代表更加关注东城区经济发展，特别是在产业发展、项目落地等方面建言献策、出谋划策，为推动东城区高质量发展贡献智慧与力量。五是强化重点企业服务走访，积极与区政府经济部门沟通对接，协调配合做好区领导走访企业工作，发挥人大优势，积极拓展渠道，发动各方资源力促引进新增税源，超额完成区委下达的区人大财源建设任务目标。

## **五、增强刚性，扎实推进，助力人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展**

一是及时进行预算调整。今年以来，因受新冠肺炎疫情和减税降费叠加因素影响，我区一般公共预算收入受到较大冲击，区财政部门按照北京市允许各区根据实际情况进行预算调整的精神，对 2020 年区级一般公共预算收支进行调减。财经委按照《北京市东城区预算审查监督办法》等有关法律法规的规定，临时召开会议，对预算调整初步方案进行初步审查，协助常委会审查批准预算调整方案。二是加强政府债务的审查监督。根据新增抗疫特别国债资金、新增政府专项债务和政府再融资债券情况，听取和初审关于提请审议东城区 2020 年预算调整初步方案的议案。三是加强部门预算的审查监督。对区金融办和北新桥街道办事处 2021 年部门预算编制情况进行初审；梳理汇总各专门委员会初审 2021 年部门预算的意见建议，交由区政府研究办理。四是加强重点支出与重大投资项目的审查监督。经年初区十六届人大六次会议审议批准，确定 2020 年重点支出 4 项，重大投资项目 5 项，全年 2 次听取和审议重点支出与重大投资项目执行情况的报告。五是加强预算绩效监督。跟进疫情对财政收入的影响，以提高财政资金使用效益为切入点，与区财政局沟通，选取部分有代表性的项目，开展重点绩效评价，并积极组织财经委

员广泛参与。

## **六、健全机制，优化功能，稳步推进预算联网监督**

东城区人大预算联网监督系统上线运行一年以来，财政经济委员会注重收集各方意见，不断健全保障机制、优化系统功能、提高使用效能。一是规范预算联网监督系统的管理运行。在向市人大预工委多次请教、与兄弟单位交流、和区财政局反复沟通的基础上，制定《东城区人大预算联网监督系统数据更新管理暂行办法》（以下简称《暂行办法》），对系统基本功能及数据来源、数据更新内容及相关要求、系统高效运行的保障措施进行明确和规范，促进预算联网监督系统效益最大化。二是完善预算联网监督系统的模块设置。将审议意见按事项和年度并入管理模块，方便代表委员查询。并根据《暂行办法》要求，确定区人大常委会预算工作室专人负责审议意见模块的内容更新，确保预算草案、上半年预算执行、预算调整、决算、国有资产管理和审计查出问题整改情况等议题的初步审查意见、财政处理情况报告、审查结果报告或意见和建议、审议意见书等文字材料能够按时通过预算联网监督系统查阅。三是配合区人大信息化建设工作开展。与区人大常委会办公室、区科信局、区财政局和系统开发公司沟通协调，推进实现各代表团在区人代会召开期间现场运用预算联网监督系统查询东城区 2021 年预算草案，充分利用预算联网监督系统服务人大代表履行预算审查监督职责。

## **七、关注形势，加强研判，深入开展专题调研**

一是组织召开季度经济形势分析调研会，区发改委、财政局、税务局、统计局介绍有关情况和工作措施，收集整理相关材料形成季度经济形势分析，报市人大财经委。二是贯彻落实统筹推进疫情防控和经济社会发展工作要求，在疫情防控常态化条件下，加强对经济形势分析研判，密切关注疫情对东城区经济社会发展的影响，收集区政府相关部门经济社会发展指标数据以及政策出台与落实情况，开展疫情对经济运行影响

调研分析，形成《新冠肺炎疫情对东城区经济运行的影响分析》报告，报区人大领导班子成员参阅。三是根据市人大安排与要求，针对上半年经济运行、财政收支等重点情况开展分析研究，形成《东城区上半年经济运行情况》分析报告，报市人大财经委，供领导和有关部门参考，积极发挥监督职能和围绕中心、服务大局的作用。四是为做好听取和审议东城区 2019 年度企业国有资产管理情况专项报告的有关准备工作，财政经济委员会组织开展了东城区企业国有资产管理情况的专题调研。通过调研专题培训，由区国资委介绍东城区 2019 年度企业国有资产管理情况，便于调研组全面了解东城区国有企业总体情况。与区国资委就东城区企业国有资产管理现状进行座谈交流，进一步了解在企业国有资产管理中存在的问题，调研组成员就加强管理工作提出初步建议。对天街集团、崇远公司 2 个有代表性的企业进行个别访谈，结合企业的行业特点，深入了解企业深化改革工作的落实情况以及存在问题。在沟通交流、开展座谈的基础上，形成调研报告初稿，征求区财政局、国资委、审计局和调研组成员意见后进行完善，并提交区人大财经委会议进行讨论。调研报告在肯定取得成绩、厘清存在问题的基础上，从完善监管体制、优化结构布局、深化市场化改革、健全现代企业制度、加强战略谋划角度为下一步推进国资国企改革提出工作建议。推动切实摸清全区国有资产家底，提升政府国有资产管理能力，使国有资产更好发挥效益、造福人民。

## **八、落实精神，协调联动，组织开展执法检查**

为贯彻落实习近平总书记重要批示精神，受市人大常委会委托，做好《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称《决定》）和《中华人民共和国野生动物保护法》执法检查工作，制定工作方案，成立执法检查组，召开执法检查组全体会议，听取区政

府有关部门关于实施《决定》和野生动物保护法情况的汇报，组织区人大常委会执法检查工作组、部分区人大代表及区市场监管局、园林绿化局、公安分局等有关部门到龙潭公园、北京金龙潭园市场、北京宠你一生科技有限公司和便宜坊烤鸭店哈德门店开展实地调研和执法检查，采取现场检查、查阅资料、听取汇报等方式深入了解法律实施情况，并形成执法检查情况报告上报市人大。通过执法检查促进《决定》和《野生动物保护法》等文件精神贯彻落实。

### **九、发挥合力，务求实效，首次开展审计查出突出问题整改情况跟踪监督**

对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督，是人大依法开展预算、决算审查监督的重要方式。财政经济委员会严格落实市人大常委会关于进一步加强对审计查出突出问题整改情况监督的实施意见，对2019年度审计查出突出问题整改情况进行跟踪监督。围绕贯彻落实党中央决策部署和市委、区委工作要求，结合人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，同区审计部门沟通重点整改部门名单，提出跟踪监督工作方案建议，提请区人大常委会主任会议讨论通过后实施，确定由区人大城建环保委员会跟踪监督区住建委，由区人大教科文卫委员会跟踪监督区文旅局。区人大有关专门委员会通过座谈调研、听取汇报、实地察看、调阅资料等多种形式开展跟踪监督具体工作，并在财经委会议上对区住建委和区文旅局2019年审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督的情况进行汇报。财政经济委员会听取和审议2019年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告时，以区人大有关专门委员会跟踪监督情况和专题审议意见为重要参考依据，并向列席会议的重点整改部门单位负责人进行询问。督促区政府及有关部门认真落实区人大常委会关于审计工作报告的决议和整改情况报告的审议意见，将每年确定的查出问题重点整改部门的落实情况纳入审计整改“回头看”清单，切实发挥

人大监督、审计监督、财政监督的联动作用，切实提高整改效果。

## 十、强化跟踪，注重落实，切实提升监督效果

今年，财政经济委员会针对代表提出建议的新特点、新要求，积极创新工作思路、改进工作方法，进一步加大对财经方面代表建议的跟踪督办力度，按照“高质量提出、高质量办理”的目标要求，促进代表建议满意率与解决率的双提升。东城区第十六届人民代表大会第六次会议期间，与会代表提出经济方面建议共8件，涉及部门5个，主要涉及营商环境、产业发展、人民群众切身利益等方面。根据区人大常委会关于2020年代表建议督办工作的总体部署，对8件经济方面代表建议进行梳理和分析，研究建议督办工作思路，制定建议督办工作方案，明确建议督办责任人。将代表建议督办工作同财政经济委员会工作有机结合起来，共同安排，统筹推进。其中，王兆康副主任重点督办蔡放代表提出的第43号《关于提升工商办事效率，优化营商环境的建议》，并作为9月常委会会议的听取议题内容。由于受疫情影响，在建议督办过程中，创新方法，加强了通过电话、内部邮箱、微信等非接触沟通联系方式，对建议的每个环节、每项进程、满意度情况、解决率等都实时进行了跟踪督办，及时向代表通报督办工作进展情况；并注重与承办单位沟通，梳理研判重难点问题，完善督办方案。到建议办理答复截止日期，代表对8件建议办理答复非常满意的为6件、满意的为2件。

一年来，财政经济委员会取得了一定工作成效，同时，当前工作中仍存在一些问题和不足：在组织专委会委员培训方面，内容不深入、形式不丰富，与务求实效还存在差距，与推进专委会重点任务和难点工作的结合度还不够紧密；部分委员参与会议、视察、调研等活动的积极性不高，充分履行代表、委员职责还有待进一步加强；运用预算联网监督系统等信息化手段开展预算审查监督还不够深入，全过程预算监督工作需要进一步探索深化。针对以上不足将在今后工作中加以重视，不断改



进。

2021年是中国共产党成立100周年，是“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，是“十四五”规划开局之年，也是我区人民代表大会换届之年。财政经济委员会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九届五中全会精神，坚持习近平总书记法治思想，认真落实规范化建设年制度建设成果，坚持“崇文争先”理念，深入领会、准确把握新发展阶段推动高质量发展这一主题，在区人大及其常委会的领导下，切实履行宪法法律赋予的各项职责，促进党建工作与重点工作深度融合，搭建平台，细化服务，进一步提高服务保障能力和依法履职水平。

附件：北京市东城区第十六届人民代表大会财政经济委员会2020年工作情况表

附件

## 北京市东城区第十六届人民代表大会 财政经济委员会 2020 年工作情况表

序号	工 作 项 目
1	听取关于东城区 2020 年上半年经济运行情况报告
2	听取关于东城区 2020 年上半年重点支出预算执行情况的报告
3	听取关于东城区 2020 年上半年重大投资项目实施情况的报告
4	听取关于东城区 2020 年上半年税收收入完成情况的报告
5	听取关于东城区 2019 年度企业国有资产专项审计工作报告
6	听取关于东城区 2020 年经济运行情况报告
7	听取关于东城区 2020 年税收完成情况及 2021 年工作计划的报告
8	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支的审计报告
9	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2020 年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告
10	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2020 年上半年预算执行情况的报告
11	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2019 年度企业国有资产管理情况的专项报告
12	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2019 年度国有资产管理情况的综合报告
13	协助区人大常委会听取和审议关于东城区 2019 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告
14	听取和审议关于东城区金融办和北新桥街道办事处 2021 年部门预算编制情况的汇报
15	听取和审议关于东城区 2020 年重点支出执行和 2021 年重点支出预算安排情况的报告
16	听取和审议关于东城区 2020 年重大投资项目执行和 2021 年重大投资项目安排情况的报告
17	听取和审议关于各专门委员会对 2021 年部门预算进行初步审查汇总情况的报告

序号	工 作 项 目
18	协助市人大常委会听取和初审关于东城区 2019 年决算草案的报告
19	听取和初审两次关于东城区 2020 年预算调整初步方案的报告
20	听取关于提请审查批准东城区 2020 年国民经济和社会发展规划部分指标调整方案的议案的说明
21	听取和初审东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案的报告
22	听取和初审关于东城区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年计划草案报告
23	听取和初审关于东城区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案初步方案的报告
24	视察隆福寺项目，了解文化与金融合作发展情况
25	视察远东科技园区，了解科技文化园区发展情况
26	协助市人大常委会听取王府井商业区更新治理规划的报告
27	协助主任会议听取东城区主导产业助推经济高质量发展情况的报告
28	协助主任会议听取东城区第四次全国经济普查情况的报告
29	配合市人大对《野生动物保护法》开展执法检查，并形成执法检查情况报告上报市人大
30	围绕关于“十四五”规划纲要编制工作，组织开展人大代表调研活动
31	备案审查《东城区落实<进一步支持中小微企业应对疫情影响保持平稳发展若干措施>实施细则》
32	协助主任会议听取关于《东城区第十六届人大常委会第二十三次会议对<关于东城区 2018 年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告>的审议意见》的研究处理情况报告
33	协助主任会议研究并通过《东城区人大常委会关于 2019 年度审计查出突出问题整改情况跟踪监督的工作方案》
34	协助主任会议研究并通过《东城区人大预算联网监督系统数据更新管理暂行办法》
35	协助主任会议研究并通过《东城区人民代表大会各专门委员会初步审查部门预算实施细则》
36	修订《北京市东城区人大常委会经济监督顾问工作规则》
37	修订《北京市东城区人民代表大会财政经济委员会工作规则》
38	组织召开六次财政经济委员会会议

# 北京市东城区第十六届人民代表大会 法制委员会 2020 年工作报告

(2020 年 12 月 8 日北京市东城区第十六届人民代表大会  
法制委员会第十八次会议通过)

## 东城区第十六届人民代表大会：

现将东城区第十六届人民代表大会法制委员会 2020 年工作报告如下：

2020 年，区人大法制委员会在人大常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想，认真落实市委、区委第五次人大工作会议精神，全面执行区十六届人大六次会议决议，围绕常委会重点工作和委员会工作要点，根据疫情防控形势需要，坚持做好防疫和依法履职两不误，着力在促进依法行政、强化法律监督、维护社会稳定、提升规范化水平等方面依法履职、积极作为，较好完成全年工作任务。

全年共召开委员会会议 5 次。完成区人大常委会会议题 7 项，主任会议题 10 项，区人大法制委员会会议题 24 项。

### 一、突出依法行政，强化法律监督

为进一步落实《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，推动区政府及相关部门更加重视法治政府建设工作，全面提升政府法治化工作水平，今年，常委会首次听取区政府关于法治政府建设情况报告。法制委员会结合落实区委第五次人大工作会议精神，多次就报告内容与相关

部门进行沟通，委员会第十四次会议听取并讨论了区政府关于2019年法治政府建设情况报告。委员对政府工作表示肯定的同时，提出进一步强化法治意识，不断提高运用法治思维、法治方式推进政府工作的能力和水平；自觉接受人大监督，不断提升依法治理社会能力；进一步加强法制机构队伍建设，努力为全区经济社会发展和群众美好生活需要提供优质高效的法治保障和法律服务。

为进一步加强公益诉讼检察工作，充分发挥检察机关法律监督职能，切实维护好国家利益和社会公共利益，区人大常委会在2019年听取区检察院关于公益诉讼检察工作开展情况汇报的基础上，决定将听取和审议区检察院关于进一步加强和改进公益诉讼检察工作情况的报告列入2020年工作要点安排。法制委员会在疫情防控常态化形势下，结合2019年汇报反映的问题，通过查阅资料、召开视频会议、发放调研问卷等形式，对全区公益诉讼工作开展深入调研，全面了解相关工作开展情况和存在问题，形成专题调研报告，提出进一步深化公益诉讼检察工作的意见建议，督促检察机关加大宣传力度，努力营造公益诉讼良好社会环境；突出东城特色，扩大公益诉讼案件范围；加强队伍建设，不断提升检察监督能力水平，切实履行好公益诉讼主体责任。

## **二、突出人民利益，维护社会稳定**

在全国开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，对于维护社会和谐稳定、巩固党的执政基础、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。为进一步贯彻落实中央重大决策部署，不断增强人民群众幸福感、安全感，法制委员会先后多次组织委员和部分人大代表通过查阅资料、听取专题汇报、座谈交流等形式，与区法院、检察院、公安分局以及区文旅局等有关部门进行沟通，全面了解我区扫黑除恶专项斗争工作开展情况。针对我区虽然涉黑涉恶案件比较少，但也面临深挖彻查深层次线索难、各部门协作难、持续有效发

动群众难等问题，督促法院切实克服“首善之区无黑可扫、无恶可除、无线索可查”的麻痹大意思想，准确把握形势任务，保持决心不变、标准不降、力度不减，深入参与社会综合治理，积极延伸审判职能，全力抓好破案攻坚，为全面建成小康社会营造良好社会环境。

社区安全直接关系到首都和谐稳定和群众的切身利益。为进一步营造良好社会治安环境，切实维护人民群众的生命安全，法制委员会组织委员就平安社区建设情况与区公安分局等部门进行沟通协调，就当前存在的问题进行交流讨论。委员结合疫情防控形势和自身工作实际，提出要立足北京“四个中心”定位，围绕维护稳定、防范风险、服务群众，依托现代科技手段，探索构建平安社区防控体系，进一步加大智慧平安小区建设、强化群防群治力量组织建设、完善基层基础工作体系建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### **三、突出依法维权，提高检查实效**

为进一步推动《北京市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》在东城区的贯彻实施，依法维护归侨侨眷以及侨胞的正当权益，法制委员会成立执法检查组，围绕检查重点，加强市区联动，强化部门协同，通过听取汇报与座谈交流相结合、实地视察与视频会议相结合的方式开展执法检查。听取了和平里医院侨务工作情况和区卫健委相关情况的介绍，实地视察了和平里医院侨之家。委员结合我区实际和检查中发现的问题，对相关工作提出意见，对部分法律条款提出修改建议，形成执法检查报告，及时反馈给市人大，为进一步完善法律法规，充分发挥归侨侨眷以及侨胞在东城区经济社会发展中的作用作出努力。

### **四、突出规范运行，做好制度修订**

为进一步加强和改进规范性文件备案审查工作，切实增强法律监督实效，按照人大常委会机关规范化建设年活动安排，法制委员会在广泛征求意见的基础上，坚持贴合实际、依法依规、与时俱进，对《东城区

人大常委会规范性文件备案审查工作规程》进行修订，进一步明确报送时限、报送主体、报送范围以及责任落实，保证规范性文件备案审查工作依法有序开展。全年共接收区政府报送规范性文件4件，按照《规程》要求，将审查结果书面反馈给区政府相关部门，形成备案审查工作完整闭环。

为进一步扩大司法领域的人民民主，加大落实司法民主力度，根据《中华人民共和国陪审员法》《全国人民代表大会常务委员会关于完善人民陪审员制度的决定》，结合我区当前实际，对《东城区人民陪审员工作规则》进行修订，明确规定公民担任陪审员的条件、人民陪审员的数额、选任方式、产生程序和宣誓程序以及相关时限要求，切实保障人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权、监督权。

## 五、突出工作实效，提升工作水平

做好建议督办。认真归纳分析今年督办的14件司法民宗类代表意见建议，按照“主动沟通、全程跟踪、重点突出、全面督办”的工作思路，通过专题会议、实地视察、跟踪检查、回访座谈等多种形式，加大与代表和承办单位的联系沟通，了解工作进展，协商解决办理工作中遇到的问题 and 困难，切实增强办理实效。涉及问题在办理期限内解决的12件，代表表示非常满意、满意的13件。

做好预算初审。根据2020年监督工作情况，经过认真分析和广泛征求意见，法制委员会确定将区司法局作为2021年部门预算初审单位。听取了区司法局关于2021年部门预算编制和区财政局初步审核情况的汇报，委员结合当前实际，提出健全资金使用绩效评价制度，提高资金使用效率；紧扣“五个东城”建设定位，保证重点工作资金投入；调整优化支出结构，落实积极的财政政策等建议。区司法局认真吸纳委员意见，对报告相关内容进行修改完善。

做好“十四五”规划纲要专题调研。按照常委会工作安排，制定“十

四五”规划纲要依法治区专题调研方案。专题调研坚持与听审议题相结合、与代表意见建议督办相结合、与发挥委员专业优势相结合，通过听取相关部门汇报、实地视察、交流座谈，深入了解我区依法治区工作开展情况，全面分析发展形势、要求以及面临的风险挑战和存在问题，提出针对性和专业性的意见建议，为东城区“十四五”规划纲要编制提供依据和参考。

做好跟踪监督。为进一步落实好2019年人大常委会听取区政府关于公共法律服务工作情况报告提出的意见建议，先后多次与区司法局就落实情况进行沟通协调，督促政府相关部门以“四大平台、三级网络、两线互动”的公共法律服务体系为基础，充分调动法律服务资源，为群众提供及时、准确、普惠、便捷、优质的公共法律服务，切实提高监督工作实效。

做好服务保障。继续落实会前学法和学习培训制度。围绕常委会听取、审议议题，采取个人自学、集中学习、专家辅导等形式，认真学习相关法律法规和市委、区委重要文件精神，不断提高履职能力。坚持议题分工负责制，充分发挥委员自身优势，进一步激发委员履职积极性，更好发挥专委会整体作用。

一年来，区人大法制委员会虽然取得了一定工作成绩，但对照新形势、新要求 and 人民群众的新期待还有一定差距，如，监督工作水平距离人民的期望还有差距，在推动解决人民群众实际问题的深度上还需要进一步拓展；组织委员广泛参与监督工作方面还需要想办法、出实招；调研的力度还需进一步加强，方式还需进一步改进，特别是今年受疫情影响，深入实地调研比较少，对实际情况的掌握还不够充分等。2021年，区人大法制委员会将继续深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及市委、区委全会精神，着力在推进法治政府建设、深化行刑衔接、加强法制宣传教育等方面，充分发挥人大制度



优势和职能作用，运用法治思维，富于改革精神，注重依法履职，注重探索创新，注重工作实效，为持续打造“五个东城”，加快建设“国际一流的和谐宜居之都”首善之区做出新的更大的贡献。

附件：北京市东城区第十六届人民代表大会法制委员会 2020 年工作情况表

附件

## 北京市东城区第十六届人民代表大会 法制委员会 2020 年工作情况表

序号	工 作 项 目
1	配合市人大常委会开展《北京市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》执法检查
2	协助区人大常委会听取区政府关于 2019 年法治政府建设工作情况的报告
3	协助区人大常委会听取区政府关于东城区平安社区建设工作情况的报告
4	协助区人大常委会听取和审议区检察院关于进一步加强和改进公益诉讼检察工作情况的报告
5	协助区人大常委会听取和审议区法院关于开展扫黑除恶专项斗争情况的报告
6	协助区人大常委会听取东城交通支队关于区十六届人大六次会议代表建议办理情况的报告
7	协助区人大常委会修订《东城区人民陪审员工作规则》
8	协助区人大常委会听取区政府关于《东城区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要草案》编制工作情况的报告
9	协助主任会议讨论通过关于配合市人大常委会开展《北京市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》执法检查工作的调研报告
10	协助主任会议修订《东城区人大常委会规范性文件备案审查工作规程》
11	协助主任会议听取区人大法制委员会关于 2021 年部门预算初审情况的汇报
12	协助主任会议听取区十六届人大六次会议代表建议督办情况的汇报
13	召开议案建议督办会议，形成 2020 年司法民宗类代表意见、建议、批评督办情况的汇报
14	召开初步审查区司法局 2021 年部门预算编制工作会
15	配合市人大常委会对《中华人民共和国家庭教育法（草案）》进行意见征询
16	配合市人大常委会开展 2021 年立法建议座谈会
17	接收、备案、审查《东城区职业技能提升行动实施方案（2019—2021 年）》

序号	工 作 项 目
18	接收、备案、审查《东城区落实<进一步支持中小微企业应对疫情影响保持平稳发展若干措施>实施细则》
19	接收、备案、审查《东城区 2020 年非本市户籍适龄儿童少年入学审核实施细则》
20	接收、备案、审查《东城区 2020 年本市户籍无房家庭承租人适龄子女入学审核实施细则》
21	对 6 人进行任前法律知识考试
22	组织召开五次法制委员会会议

# 北京市东城区第十六届人民代表大会 社会建设委员会 2020 年工作报告

(2020 年 11 月 27 日北京市东城区第十六届人民代表大会  
社会建设委员会第五次会议通过)

## 东城区第十六届人民代表大会：

现将东城区第十六届人民代表大会社会建设委员会 2020 年工作报告如下：

2020 年是区人大社会建设委员会（以下简称“社会委”）的开局之年。社会委在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕中心工作和目标任务，稳步推进规范化制度化建设，在保障和改善民生、加强和创新社会治理等方面积极履职，圆满完成各项工作任务。共召开委员会会议 5 次，涉及议题 46 项。完成常委会议题 2 项，主任会议题 7 项。

### 一、把准职能定位，夯实工作基础

社会委注重打基础谋长远，着力在强化理论武装、厘清职能定位、加强制度建设上下功夫，确保开局良好、起步稳健。

#### （一）强化理论武装，提高政治站位

制定实施委员会会议学习制度，将习近平总书记重要讲话和重要指示、批示精神以及党中央重大决策部署的学习作为第一议题，用最新理论成果武装头脑、指导实践，把准正确政治方向，推动工作质量提升。认真执行《区人大常委会党组关于落实〈中共北京市委关于新时代加强和改进人大工作实施意见〉任务分解》，梳理 14 项与社会委相关

的工作任务，狠抓落实。

## **（二）厘清职能职责，明确工作重点**

首届社会委组成人员认真履行创始者责任，准确把握职能职责，坚持以人民为中心的发展思想，致力于解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，突出劳动就业保障、体育健康、特殊群体权益保障、安全生产等民生领域的监督工作，不断健全法治保障，增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## **（三）着力建章立制，做到规范运行**

制定并及时修订社会委及社会建设办公室制度 17 项，梳理社会建设领域有关法律法规和社会委对口联系单位开展工作的法律法规规章政策性文件依据 286 项，建立社会建设办公室月度工作例会制度并召开 9 次例会涉及议题 67 项。扎实推动开展区人大常委会机关规范化建设年活动，率先编制《社会建设领域有关法律法规汇编》，为社会委和社会建设办公室依法依规依程序履职提供了依据，推进了办文、办会、办事的规范化、制度化。

## **二、突出民生重点，扎实起步开局**

社会委按照栗战书委员长提出的“抓住几件事先做起来”的要求，扎实开展民生领域监督工作，着力增进民生福祉。

### **（一）聚焦劳动就业保障，推动更充分更高质量就业**

社会委采取走访调研、座谈交流、专题讨论等方式，了解区政府对口帮扶、合法权益维护、基金资金运行、为民服务等方面情况，针对疫情防控对就业带来的影响，提出坚持以人民为中心，突出民生之本；坚持问题导向，突出科学研判有力；坚持开拓创新，突出就业保障到位等建议，推动了我区“稳就业”“保居民就业”相关工作开展。区人大常委会第 56 次主任会议听取了区政府关于劳动就业保障情况的报告。

### **（二）聚焦特殊困难群体，推动残疾人基本权益保障**

社会委围绕《北京市实施<中华人民共和国残疾人保障法>办法》贯彻实施，以视察座谈、主任专题接待人大代表、跟进重要民生实事和“幸福东城”目标任务等方式，多渠道多角度了解残疾人工作情况。针对残疾人就业形势不容乐观、残疾人无障碍设施建设有待完善、社会扶残助残意识有待加强等问题，提出工作建议，助力提升为残疾人服务的能力和水平，解决好残疾人实际困难。区人大常委会第31次会议听取了区政府关于残疾人事业发展和权益保障情况的报告。

### **（三）聚焦全民体育健康，推动基础公共体育设施建设**

“没有全民健康就没有全面小康”。为落实“补充一批群众家门口的体育健身场所”的要求，社会委组织委员、妇女青少年工作小组代表实地调研，了解打造体育公园和社区体育设施建设情况。专题讨论体育健康生活化社区建设情况报告，对我区在深挖存量资源、优化资源配置、补齐公共服务短板等方面进行的有益探索和实践给予肯定。区人大常委会第61次主任会议听取了区政府关于体育健康生活化社区工作情况的报告。

### **（四）聚焦代表意见建议，推动民生实事妥善解决**

社会委采取督办代表建议与工作计划、调查研究、走访对口联系单位相结合等举措，加强办前、办中、办后环节督促检查，负责督办的4件代表建议在办结时限内全部办结。针对消除防空洞安全隐患难以彻底解决的问题，发函协调督促区政府推动问题解决，区人防办进行了实地探测，制定了解决方案。组织区委社会工委区民政局向区人大常委会第30次会议报告了代表建议办理情况。向区人大常委会第62次主任会议报告了社会建设方面代表建议督办情况。

### **（五）聚焦预算初审监督，着力提高部门资金使用绩效**

社会委按照人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展要求，制定了《区人大社会建设委员会预算初审工作规则》《区人大社会建设委

员会预算初审工作方案》《区人大社会建设委员会关于部门预算预先审查工作安排》。按季度整理通报社会委对口联系单位预算整体支出进度情况。组织委员、妇女青少年工作小组代表对区医疗保障局和区应急管理局预算及区委社会工委区民政局儿童福利专项经费执行情况进行监督检查。利用预算监督联网平台、实地调研、书面审查等方式，对区医疗保障局预算执行、预算编制、绩效评价、审计查出问题及整改情况进行初步审查。向区人大常委会第 63 次主任会议报告了社会委对口部门预算初审情况，积极探索部门预算监督审查向全过程监管转变。

### **三、关注社会治理，推进共建共治共享**

社会委扎实开展社会建设领域监督工作，助力构建共建共治共享的基层社会治理格局。

#### **（一）关注城市基层治理，做好市区联动执法检查**

成立执法检查组，采取实地视察、查阅资料、座谈交流、视频汇报、电话调查、情况收集、填写执法检查征求意见表等形式，配合市人大对全区 17 个街道和 8 个部门贯彻实施《北京市街道办事处条例》情况开展执法检查，并做好市人大常委会执法检查组来我区检查和第三方机构社会调查等工作。执法检查过程中，强化学习培训和研读领会相关知识，注重条例贯彻实施与物业管理、生活垃圾分类两件“关键小事”紧密结合，有力推动条例核心制度条款落实落地落责。及时向市人大反馈问题和执法检查报告，较好的完成了市区联动的执法检查。

#### **（二）关注安全隐患治理，监督推动安全管理工作开展**

社会委组织委员到区应急管理局开展调研座谈，详细了解新冠肺炎疫情防控形势下的应急管理、安全生产监督检查等工作开展情况和存在问题。专题讨论区政府安全管理情况的报告，听取“十三五”时期安全生产专项规划完成情况和“十四五”时期应急管理专项规划编制进展情况，提出增强总体国家安全观意识，增强安全管理工作合力，增强安全

管理工作质效等建议，督促区政府进一步健全应急保障体系，不断提高应对、处置突发事件的能力和水平，为维护公共安全和社会稳定提供保障。市人大常委会第 27 次会议听取了区政府关于安全管理情况的报告。

### **（三）关注社会领域立法，认真完成立法修法建议征集工作**

社会委会同有关专委会、代表联络室广泛征求委员、人大代表、相关部门、街道、社区等方面意见，协助全国、北京市人大常委会对《中华人民共和国家庭教育法(草案)》《中华人民共和国退役军人保障法(草案)》《北京市实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法(草案)》《北京市突发公共卫生事件应急条例(草案征求意见稿)》和《北京市制止餐饮浪费若干规定》开展立法修法建议征集及调研工作，形成较高质量的法律法规征求意见稿，为法律法规的修改完善提供了参考。累计协助征求立法修法意见建议 230 余条。

### **（四）关注“十四五”规划编制，开展社会建设专题调研**

社会委以主任委员、副主任委员领衔分组的方式，采取召开对口联系部门规划编制调研启动会、对口联系部门沟通交流座谈、专委会会议专题讨论等措施，深入了解社会建设方面“十三五”时期 8 项专项规划完成和“十四五”时期 4 项前期调研课题及 7 项专项规划编制进展情况。针对个别指标难以完成、协同性不强等问题，提出了“十四五”时期专项规划编制应在更加科学合理、可操作能实现、有预期重民生方面下功夫，与“十四五”规划纲要有效衔接、顶层设计中体现以人民为中心的发展思想等建议，并形成专项调研报告，为“十四五”时期专项规划编制提供了参考。

## **四、创新工作方法，提高工作质效**

社会委积极探索监督工作的方式方法，注重法律法规实施，监督和促进有关部门开展工作，提升监督实效。

### **（一）调查研究贯穿各项工作**



社会委围绕监督议题内容，在加强法律法规、政策文件、专业知识学习基础上，把调查研究作为完成议题的“基本功”“必修课”，针对议题重点开展深入调研，成为完成全年工作任务的有力抓手。在《北京市街道办事处条例》执法检查中，摸排条例贯彻实施中的热点和难点，形成问题清单与有关部门沟通，做到询问环节有备而为，为之有效。作为调研成果的转化，社会委将就业保障、体育健康纳入下一年度监督工作计划，进行持续跟踪监督，促使调研成果转化成为具体的实践应用。

## **（二）突出委员、代表主体作用发挥**

注重委员和专业代表小组整体作用发挥。探索开展委员和专业小组代表独立进行代表建议分组督办、儿童福利专项经费预算执行情况监督等活动；利用法律界委员优势，导读讲解了《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国突发事件应对法》《北京市街道办事处条例》《北京市文明行为促进条例》的重点内容，提升了委员和代表整体素质和履职能力。同时，协助完成《东城区职业技能提升行动实施方案（2019-2021年）》规范性文件备案审查工作。全年社会委共组织各项调研、检查视察活动28次。

## **（三）建立常态化工作联系机制**

根据社会委职能职责要求，结合疫情防控形势，建立了社会委委员、对口联系单位、妇女青少年工作小组沟通协调机制，通过交流互动，推动相关工作。多次与区委社会工委区民政局、区体育局、区残联等对口部门沟通协调，持续跟进“幸福东城”建设任务清单、重要民生实事项目完成以及“十四五”专项规划编制进展情况，督促相关工作任务完成。加强与市人大社会委联系，沟通上下联动工作事宜，实现工作质效提升。

一年来，社会委上下齐心、努力探索、认真履职，取得了一定成绩，但与社会建设方面的新形势新任务新要求还存在差距，主要是：监督的覆盖面有待进一步拓宽；委员的履职能力有待进一步增强；调研的深度、

广度有待进一步提高。2021年，社会委将更加坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心，依法开展监督，扎实调查研究，增强工作实效。同时，充分发挥社会委职能作用，全面加强自身建设，更好地适应新时代社会建设工作的需要。

附件：北京市东城区第十六届人民代表大会社会建设委员会 2020 年工作情况表

附件

## 北京市东城区第十六届人民代表大会 社会建设委员会 2020 年工作情况表

序号	工 作 项 目
1	协助主任会议听取区政府关于劳动就业保障情况的报告
2	协助区人大常委会听取区政府关于残疾人事业发展和权益保障情况的报告
3	协助主任会议听取区政府关于体育健康生活化社区工作情况的报告
4	协助区人大常委会听取区委社会工委区民政局关于区十六届人大六次会议代表建议办理情况的报告
5	协助主任会议听取区十六届人大六次会议社会建设方面代表建议督办情况的汇报
6	协助主任会议听取社会建设委员会关于 2021 年部门预算初审情况的汇报
7	配合市人大常委会开展《北京市街道办事处条例》《中华人民共和国慈善法》执法检查
8	协助区人大常委会听取区政府关于安全管理情况的报告
9	配合市人大常委会对《中华人民共和国家庭教育法（草案）》进行意见征询
10	配合市人大常委会对《中华人民共和国退役军人保障法（草案）》进行意见征询
11	配合市人大常委会对《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法（草案）》进行意见征询
12	配合市人大常委会对《北京市突发公共卫生事件应急条例（草案征求意见稿）》进行意见征询
13	完成东城区“十四五”规划编制社会建设发展专题调研报告
14	完成区人大社会建设委员会妇女青少年代表小组工作总结
15	主任会议讨论关于配合市人大常委会开展《北京市街道办事处条例》执法检查工作的调研报告
16	主任会议讨论关于协助市人大常委会开展文明行为促进条例实施专项调研和关于制止餐饮浪费小切口立法调研情况的报告

序号	工 作 项 目
17	召开社会建设方面代表建议办理推进会
18	召开残疾人权益保障专题调研启动会
19	召开《北京市街道办事处条例》执法检查启动会
20	召开对口联系单位“十四五”规划编制调研启动会
21	开展无障碍环境建设专项视察调研活动
22	区人大社会建设委员会妇女青少年代表小组到区委社会工委区民政局调研儿童福利经费使用情况
23	区人大社会建设委员会三个代表建议督办小组开展办中环节督办
24	分龙潭片区、东花市片区、东四片区、交道口片区开展《北京市街道办事处条例》执法检查
25	召开协助市人大常委会开展文明行为促进条例实施专项调研和制止餐饮浪费小切口立法调研启动会
26	开展体育健康生活化社区建设视察调研活动
27	召开对口联系单位“十四五”专项规划编制工作座谈交流会
28	对区医疗保障局开展2021年部门预算初审工作
29	组织开展民法典专题培训
30	配合市人大社会建设委员会就制定《北京市制止餐饮浪费若干规定》开展立法调研座谈
31	组织妇女青少年代表小组活动6次
32	组织召开五次社会建设委员会会议

# 北京市东城区第十六届人民代表大会 教育科技文化卫生委员会 2020 年工作报告

(2020 年 12 月 9 日北京市东城区第十六届人民代表大会  
教育科技文化卫生委员会第十八次会议通过)

## 东城区第十六届人民代表大会：

现将东城区第十六届人民代表大会教育科技文化卫生委员会 2020 年工作报告如下：

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果的非凡一年。教科文卫委员会在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真学习贯彻中央关于核心区控规的批复精神，贯彻落实市委、区委全会精神，坚持以人民为中心的发展理念，紧紧围绕“七有”要求、“五性”需求，紧扣全区中心工作，聚焦“五个东城”建设，聚焦新冠肺炎疫情防控工作，聚焦百姓关注的重要民生问题，深入实际开展调查研究，严格依法开展监督工作，为推动我区教育、科技、文化、卫生等各项社会事业的发展做出了积极努力。

一年来，共协助常委会听取 4 项专项工作报告，为主任会议听取 6 项专项工作报告做准备，召开 4 次委员会会议，审议议题 9 项，修订专门委员会制度 2 项，督办代表建议 11 件，完成专题调研 2 项，完成 2 项规范性文件备案审查工作。讨论通过了区人大教科文卫委员会 2020 年工作计划、工作总结，讨论通过了区十六届人大六次会议教科文卫委员会代表建议督办方案，听取了区政府关于新冠肺炎疫情防控、信息化

建设、医耗联动综合改革专项工作报告，听取和审议了文化和旅游融合、第三期学前教育行动计划实施情况等工作报告；开展了对口政府部门预算初步审查工作，跟踪监督对口政府部门审计查出突出问题的整改情况。

## **一、加强理论武装，提高依法履职能力**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习领会党的十九届五中全会精神，准确理解和把握我国进入新发展阶段这一重大判断，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

教科文卫委员会通过集中学习、自学、座谈、研讨以及微信等多种形式组织委员学习党的十九届四中、五中全会精神，跟进学习习近平总书记最新讲话精神，学习核心区控规以及北京市第十五届人民代表大会第三次会议精神、中共北京市东城区第十二届委员会第十三次全体会议精神和《北京市人大常委会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，了解区人大常委会机关规范化建设年活动情况。

继续深入落实委员会会议会前学法制度，坚持做到会前集中学法、视察前集中学法、结合实际自学等方式，不断拓展法律学习的广度和深度。一年来，学习了《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国中医药条例》《北京市医院安全秩序管理规定》《北京市非物质文化遗产条例》《北京市促进科技成果转化条例》《北京市公共卫生突发事件应急条例》《关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的若干意见》《加强首都公共卫生应急管理体系建设三年行动计划（2020-2022年）》等，有效提高了专委会委员审议水平和依法监督能力。

## **二、围绕中心大局，切实提高监督质效**

教科文卫委员会始终坚持围绕中心、服务大局，将监督重点聚焦在

全区的大事要事上，聚焦在人民生命安全上，聚焦在全区发展大局上。

### **（一）提高政治意识，推动疫情防控取得实效**

教科文卫委员会始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，为确保《中华人民共和国突发事件应对法》落实到位，切实推动“四方责任”落实落细，按照区人大常委会的要求，制定《东城区人大常委会听取区政府关于新型冠状病毒肺炎疫情防控专项工作报告的工作方案》，明确了听取专项报告的指导思想、具体内容、工作要求和方法步骤，成立了由区人大常委会党组书记、主任吴松元任组长，区人大常委会副主任毛炯、王中华、张树华任副组长，部分区人大常委会委员、教科文卫委员会委员、社会建设委员会委员和部分人大代表组成的专项工作调研组。

组织委员实地走访、检查医院入院筛查、医院诊疗秩序及院感防护情况共计 10 次。视察区疾病预防控制中心、普仁医院、人保财险北京市分公司和天坛街道金鱼池西区小区。开展问卷调研，针对六项问题收集意见建议 26 条。加强对委员企业、中小微企业的走访调研力度，了解企业疫情防控及复工复产情况。深入街道、社区及公共服务场所检查疫情防控落实情况。针对我区在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板和不足，提出完善医疗应急物资储备机制、加强公共卫生与防疫人才的培养、综合利用大数据技术及智能化等新技术手段提高流调溯源能力、提高城市治理能力等建议。

### **（二）强化责任担当，推动“文化东城”建设**

习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上发表重要讲话强调，要把文化建设摆在更加突出位置，不断铸就中华文化新辉煌，建设社会主义文化强国。东城区积极推进“文化强区”战略，坚持“崇文争先”理念，彰显以“文化东城”弘扬文化自信的精神力量与使命担当。

为有效推动“文化东城”建设，围绕文化和旅游融合发展组织委员视察隆福大厦更读书社、隆福文化中心、隆福寺北里文创园，听取和审议区政府工作报告，深入分析研究我区文化和旅游融合工作的现状、难点以及下一步工作重点，针对中华优秀传统文化与东城特色文化挖掘和彰显不足、文化服务精准度不高、网络旅游业发展不充分等问题，建议区政府深入挖掘文化内涵，促进传统与现代、中西方文化深度融合；深入挖掘文化资源，建立文化、旅游与经济社会发展联动机制；深入挖掘文化需求，坚持需求导向，为不同群体提供精准服务；深入挖掘文化特色，整合区域文化旅游资源打造线上平台，满足个性化、多元化文化旅游体验，拓展文旅融合发展空间，促进“文化东城”建设。

### **三、聚焦民生重点，推动增强人民群众获得感**

教科文卫委员会始终坚持以人民为中心的发展思想，按照“七有”要求、“五性”需求，坚持问题导向，围绕人民群众关注的教育、卫生等民生领域的发展精准监督，推动增强人民群众幸福感、获得感。

#### **（一）回应群众关切，促进教育高质量发展**

学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是重要的公益事业，也是重大民生问题。为深入贯彻党的十九大“幼有所育”指示精神，教科文卫委员会针对目前学前教育与人民群众对高质量教育需求差距，聚焦学前教育普及普惠、安全优质、可持续发展，听取和审议区政府关于实施第三期学前教育行动计划（2018—2020年）情况的报告，围绕目前学前教育存在的部分地区入园难、教师队伍力量薄弱、保教质量仍有待提高等问题，提出加强学前教育科学规划、深化幼儿教师管理机制改革、完善学前教育治理体系等建议。

党的十九大报告中强调，推进教育公平，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。为推动义务教育优质均衡发展，教科文卫委员会加强调研，围绕教育综合改革、学位保障等问题，多次组织代表实地视



察，并听取区教委工作汇报。督促区政府坚持和优化学区制综合改革，提升优质均衡覆盖率；提前分析持续增长的教育人口，超前谋划采取有效措施应对压力，坚决落实义务教育保障工作，以实际行动回应民生关切。

## **（二）关注民生期盼，促进卫生健康事业发展**

2019年6月15日全市正式启动了医耗联动综合改革，改革以助推公立医疗机构发展方式向内涵质量效率型转变，提升医务人员技术劳务价值，从而更好地保障人民群众健康为目标。为促进我区医耗联动改革达到预期目标，推动医疗服务改善，切实提升群众满意度，教科文卫委员会委员视察普仁医院东院区、东花市社区卫生服务中心，听取区政府工作报告，针对优化医疗设施设备、健全相关体制机制、加强医护人员队伍建设等方面问题，提出优化医疗资源配置、合理利用区内腾退空间、深化医联体建设、完善医疗卫生人才培养计划、建立完善基层公共卫生服务工作绩效激励机制等建议，推动我区医耗联动综合改革向纵深发展。

为助力“十四五”规划科学编制，教科文卫委员会成立由区人大常委会副主任王中华、张树华任组长，区人大常委会原教科文卫体办公室主任张智敏任副组长，区人大教科文卫委员会委员和部分区人大代表参加的专题调研组。制定了《东城区人大教科文卫委员会关于东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制专题调研工作分方案》，确定了调研的重点内容、方式方法和时间安排，明确了将规划的专题调研工作与常委会、主任会和委员会相关议题听审工作相结合、与代表建议督办工作相结合、与委员会日常活动相结合的原则。采取听取区政府有关部门工作汇报、召开专题座谈会、实地视察等形式，在充分总结分析我区卫生健康事业发展情况的基础上，建议“十四五”期间继续优化社区卫生服务布局，提升数字化社区健康服务水平；不断完善构建中医药服务体系，提高中医药防病治病能力；加快公共卫生防疫体系建设，提

升公共卫生服务能力和水平；坚持以人民健康为中心，持续推进医药卫生体制改革，全面推动我区卫生健康事业高质量发展。

### **（三）围绕创新发展，促进民生领域大数据应用**

为深入贯彻落实中央推动实施国家大数据战略的指示精神和北京市促进大数据发展要求，着力促进利用大数据推动“五个东城”建设。教科文卫委员会委员到中国移动北京公司智能展厅就我区大数据信息化工作进行调研视察，观看东城区领导驾驶舱和东城区智慧城市精细化管理融合平台展示，听取区政府关于大数据背景下的信息化建设工作情况报告。针对统筹力度不够、人员编制不足、发挥作用不明显等问题，提出强化顶层设计、建设复合型人才队伍、探索大数据在教育、医疗、公共文化以及城市管理等领域的运用等建议，使大数据成为促进核心区高质量发展的新动能、新引擎。

### **四、完善建议办理机制，切实增强办理实效**

为切实有效推进代表建议落实和问题解决，提高按期办结率和代表满意率，教科文卫委员会继续坚持各专门委员会分类对口督办代表议案建议制度，不断完善办理工作定期沟通协商机制，坚持目标导向，着力提高解决率、满意率；坚持问题导向，着力协调解决阻碍意见办理成效的难点问题；坚持效果导向，着力推动解决困扰东城发展的重点难点问题，推进建议办理落实。

教科文卫委员会紧密结合年度工作重点，认真研究、深入分析代表建议，制定督办方案，明确工作目标任务，根据专委会委员自愿报名情况进行人员分组，为建议办理提供保障；根据新冠肺炎疫情防控实际情况，调整督办方式，通过召开专题会议以及采取微信、视频、电话沟通的方式增加督办频次，确保代表建议意见在特殊时期的扎实落实；注重听取建议领衔代表的意见，了解办理效果，确保代表建议在推动政府工作中发挥作用。

今年区十六届人大六次会议上，代表共提出了关于教科文卫方面的建议 11 件，分属 3 个委办局承办。其中，区教委 7 件，区文旅局 3 件，区卫健委 1 件。办结率为 100%。11 件建议中，10 件为满意和非常满意，1 件为同意。满意和非常满意率为 90.9%，同意率为 9.1%。

### **五、加强预算审查监督，提高资金使用效率**

按照区人大常委会 2020 年工作安排，教科文卫委员会统筹分析各对口联系部门情况，确定了区红十字会作为部门预算初审单位。听取区红十字会关于 2021 年部门预算情况的汇报，委员们认为 2021 年部门预算安排实事求是，项目支出经费有增有减，具有较强的针对性和可操作性。同时发现由于受新冠肺炎疫情影响，2020 年区红十字会部分项目进展缓慢。建议区红十字会要统筹考虑新冠肺炎疫情防控常态化的现实情况，进一步加强预算管理，提高预算编制的科学性和准确性，加强预算执行的过程约束和监管，增强财务信息公开透明度，确保资金使用安全，不断提升预算管理水平。

按照区人大常委会《关于 2019 年度审计查出突出问题整改情况跟踪监督的工作方案》的要求，教科文卫委员会对区文旅局 2019 年度审计查出突出问题的整改情况进行跟踪监督，通过采取查阅资料、听取汇报、座谈交流等形式，全面了解区文旅局对审计查出突出问题的整改情况，在综合分析审计查出突出问题的基础上，建议区文旅局充分考虑本部门预算单位多的实际情况，加强对所属二级单位的财务管理和人员培训力度，提高预算编制能力；加大预算执行的监督力度，建立健全定期提醒、定期通报制度，推动项目有效实施，确保预算按期执行；完善财务制度，健全财务管理网络，层层压实责任，确保财务制度严格落实。

### **六、完善专委会工作制度，搭建委员履职平台**

按照区人大常委会规范化建设年活动要求，教科文卫委员会深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学

习《宪法》《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《监督法》等相关法律法规，在深入调研、广泛征求委员意见建议基础上，从服务专委会委员履职为着力点，修订完善了《北京市东城区人民代表大会教育科技文化卫生委员会工作规则》和《北京市东城区人民代表大会教育科技文化卫生委员会会议制度》，为委员履职提供有力保障。

为进一步调动委员履职的积极性、主动性，充分发挥委员优势，推动东城区经济社会各项事业发展，教科文卫委员会建立委员走访台账，建立委员互访机制，定期对委员进行走访、调研，以“医师节”“教师节”为契机，走访慰问从事医疗和教育事业的专委会委员，全年共走访委员 16 名，了解委员履职需求，鼓励委员继续结合自身优势履职建言，推动发挥人大代表职责职能作用。

结合教科文卫委员会工作实际，确定以“东城区中医药特色健康管理社区建设情况”为题开展专项调研，组织委员到具有中医药特色的基层社区医疗机构调研，根据新冠肺炎疫情防控的特殊情况，鼓励委员就近走访社区及社区卫生服务机构，发挥专委会医疗领域委员优势，通过微信、电话等形式向部分医疗领域委员征集对我区中医药特色健康管理社区建设的意见建议，形成调研报告，促进我区中医药特色健康管理社区建设工作。

此外，教科文卫委员会积极完成市人大交办的各项工作任务，面向委员及相关委办局征求《中华人民共和国家庭教育法（草案）》《中华人民共和国著作权法修正案（草案）》《中华人民共和国生物安全法（草案二审稿）》《中华人民共和国动物防疫法（修订草案）》及《北京市突发公共卫生事件应急条例（草案二次审议稿）》《北京市中医药条例（草案公开征求意见稿）》《北京市中医药条例（草案修改稿）》的意见建议；对东城区目前中小学就餐基本情况、存在的主要问题及工作建议进行调研。认真完成区人大常委会交办的工作任务，组织委员会部分委员对区

政府 2020 年拟为群众办理的实事进行了初步审议，提出了初审意见，使实项目指向更加精准；征求委员对“五个东城”建设，特别是打造“文化东城”“幸福东城”方面的意见建议 11 项，为区委决策提供参考；区人大常委会副主任张树华接待人大代表，围绕“关于加强公共卫生服务体系建设”现场解答代表提出的问题，明确责任，促进问题解决；做好关于《东城区 2020 年本市户籍无房家庭承租人适龄子女入学审核实施细则》和《东城区 2020 年非本市户籍适龄儿童少年入学审核实施细则》规范性文件备案审查工作；围绕我区公共文化服务和信息化建设工作，组织市区人大代表到美后肆时市民文化中心、东城交通支队进行会前视察活动。

一年来，在区人大及其常委会的领导下，在委员们的共同努力下，委员会工作取得了一定的成效，但是对照“七有”要求、“五性”需求，对照人民群众的新期盼还存在着差距和不足。一是监督形式还不够丰富，监督尚缺乏刚性；二是调研深度和广度还需进一步加强；三是委员作用发挥不均衡，委员专业优势有待进一步激发。

2021 年，教科文卫委员会将在区人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，积极贯彻落实《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018 年—2035 年）》，认真落实市委、区委全会精神，聚焦“五个东城”建设，围绕社区卫生服务体系医防融合能力建设、中小学生体质健康工作等方面开展监督，对文化和旅游融合发展、第三期学前教育行动计划审议意见的落实情况进行跟踪监督，全力推动我区在教育、科技、文化、卫生等领域的发展，为建设“国际一流的和谐宜居之都”首善之区贡献力量。

附件：北京市东城区第十六届人民代表大会教育科技文化卫生委员

## 会 2020 年工作情况表

附件

## 北京市东城区第十六届人民代表大会 教育科技文化卫生委员会 2020 年工作情况表

序号	工作项目
1	协助区人大常委会听取区政府关于新冠肺炎疫情防控专项工作报告
2	协助区人大常委会听取和审议区政府关于东城区推动文化和旅游融合工作情况的报告
3	协助区人大常委会听取区教委关于东城区第十六届人民代表大会第六次会议代表建议办理情况的报告
4	协助区人大常委会听取和审议区政府关于实施《东城区第三期学前教育行动计划（2018-2020年）》情况的报告
5	协助主任会议听取区人大常委会教科文卫办公室关于区十六届人大六次会议教科文卫方面代表建议分析报告
6	协助主任会议听取区政府关于大数据背景下的东城区信息化建设工作情况的报告
7	协助主任会议听取并通过东城区人大常委会对关于东城区推动文化和旅游融合工作情况的报告的审议意见
8	协助主任会议听取区政府关于医耗联动综合改革工作情况的报告
9	协助主任会议听取并通过东城区人大常委会对关于实施《东城区第三期学前教育行动计划（2018-2020年）》情况的报告的审议意见
10	协助主任会议听取区人大常委会教科文卫办公室关于区十六届人大六次会议建议督办情况的汇报
11	组织开展东城区中医药特色健康管理社区建设情况专题调研，撰写相关调研报告
12	到区教委调研疫情期间我区中小学生居家学习及在线教育工作的情况
13	调研我区义务教育优质均衡发展、教育综合改革、学位保障情况
14	召开区十六届人大六次会议教科文卫方面代表建议办理推进会
15	调研区教委、区卫健委、区文旅局区十六届人大六次会议代表建议办理工作情况
16	调研医耗联动综合改革情况
17	调研“十四五”规划中关于东城区卫生健康事业规划的编制情况

序号	工作项目
18	调研区卫健委疫情防控工作情况
19	视察隆福大厦更读书社、隆福文化中心、隆福寺北里文创园，调研我区文化和旅游融合工作情况
20	视察区疾控中心、普仁医院、人保财险北京分公司、天坛街道金鱼池西里社区，调研我区新冠肺炎疫情防控工作
21	视察中国移动北京公司智能展厅，调研我区大数据信息化工作
22	调研同仁医院、和平里医院疫情防控工作
23	对区红十字会开展 2021 年部门预算初审工作
24	跟踪监督区文旅局 2019 年度部门预算执行和决算草案审计查出的突出问题整改情况
25	组织市区人大代表到美后肆时市民文化中心、东城交通支队进行会前视察活动，调研我区公共文化服务和信息化建设工作
26	按照全国人大及市人大要求，对《中华人民共和国家庭教育法（草案）》进行意见征询
27	按照全国人大及市人大要求，对《中华人民共和国著作权法修正案（草案）》进行意见征询
28	按照全国人大及市人大要求，对《中华人民共和国生物安全法（草案二审稿）》进行意见征询
29	按照全国人大及市人大要求，对《中华人民共和国动物防疫法（修订草案）》进行意见征询
30	按照市人大要求，对《北京市突发公共卫生事件应急条例（草案二次审议稿）》进行意见征询
31	按照市人大要求，对《北京市中医药条例（草案公开征求意见稿）》及《北京市中医药条例（草案修改稿）》进行意见征询
32	修改完善《北京市东城区人民代表大会教育科技文化卫生委员会工作规则》和《北京市东城区人民代表大会教育科技文化卫生委员会会议制度》
33	完成《东城区 2020 年本市户籍无房家庭承租人适龄子女入学审核实施细则》和《东城区 2020 年非本市户籍适龄儿童少年入学审核实施细则》规范性文件备案审查工作
34	走访专委会委员共计 16 人次
35	组织召开四次教科文卫委员会会议



# 北京市东城区第十六届人民代表大会 城市建设环境保护委员会 2020 年工作报告

(2020 年 12 月 7 日北京市东城区第十六届人民代表大会  
城市建设环境保护委员会第十九次会议通过)

## 东城区第十六届人民代表大会：

现将东城区第十六届人民代表大会城市建设环境保护委员会（以下简称“城建环保委员会”）2020 年的工作报告如下：

2020 年是极不平凡的一年。区人大城建环保委员会在区人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实区委第五次人大工作会议精神和区十六届人大六次会议决议，聚焦首都功能核心区功能定位，坚持“崇文争先”理念，突出“五个东城”建设，围绕全区中心任务和常委会重点工作，充分发挥委员作用，坚持统筹推进疫情防控和依法履行职责“两手抓、两不误”，圆满地完成了全年各项任务。

全年共召开了 5 次委员会会议，审议研究了 16 项议题。协助区人大常委会完成议案督办 1 项并开展专题询问，依法听取专项工作报告 2 项，开展执法检查 1 项，督办代表建议 54 件；配合市人大常委会开展执法检查 2 项并组织“两条例”三边检查活动，全年共组织各类调研和座谈活动 25 次，300 余人次参加。

### 一、围绕中心工作，充分发挥委员作用

面对突如其来的疫情，城建环保委员会牢固树立全区“一盘棋”思

想，积极发挥专业优势，同全区人民同舟共济、守望相助，在助力我区疫情防控和经济社会发展等各项工作中凝聚智慧、贡献力量。

### **（一）强化政治担当，融入前沿战“疫”**

在疫情防控中，城建环保委员会尽职尽责，结合委员特长发挥作用，做到二个突显：一是突显大局意识献爱心保一线。来自企业的委员纷纷采购口罩、酒精为一线捐物捐款，协助区内医疗机构提供药品和医疗用品等物资。根据常委会党组部署，城建环保办公室克服人员少、任务重的困难，选派2名同志下沉社区半年，扎根基层贴近群众开展艰苦卓绝的疫情防控工作；二是突显政治担当守护家园。来自街道、社区的委员始终坚守在防控一线，发挥着守土有责、守土尽责堡垒作用。有的委员积极组织公司员工、动员家人担当志愿者参与社区防控，疫情防控让城建环保委委员的心贴得更近了，为民办实事的劲头更足了，书写了“人民至上”的满意答卷。

### **（二）发挥专业优势，助力经济社会发展**

注重发挥专业优势，助力“五个东城”建设，城建环保委员会集思广益、凝聚共识，建言献策82条，进一步营造了支持参与“五个东城”建设的浓厚氛围。疫情防控进入常态化，委员们积极投身复工复产等各项工作，有些委员引进企业入驻东城，有些委员检查指导企业在建重点项目，有些委员积极投身对口扶贫工作。主管主任多次深入所联系街道、学校、幼儿园和驻地企业，协调解决困难和问题。委员们为推进首都功能核心区发展，助力经济社会焕发新生机，用实绩彰显了人大作为。

### **（三）履职积极作为，圆满完成各项工作**

委员们妥善处理好本职工作和依法履职的关系，积极参加议案督办、执法检查、集中视察、预算审查、调研座谈等活动，突出在议案督办实效上下功夫。紧紧围绕“精致东城”建设，紧盯两个“关键小事”，增强执法检查的有效性，在依法监督中展现人大代表的责任与担当。一

年来，委员们履职担当尽责，密切联系人民群众，聚焦人民群众关注的难题，广泛听取意见，积极发挥作用，在共同努力下，圆满完成了各项工作，为推进我区疫情防控和经济社会高质量发展增添了动力。

## 二、聚焦人民群众重大关切，突出议案督办实效

城建环保委员会始终坚持以人民为中心的发展思想，将议案督办作为密切联系人民群众、解决群众诉求热点问题的有效途径，把抓落实作为新时代人大工作“生命线”。

### （一）协助常委会听取和审议创新物业管理体制机制，着力打造“精致东城”议案办理情况报告

聚焦群众期盼。通过调研市民热线“接诉即办”，将推动解决市民诉求排名靠前的物业管理类问题作为委员会监督工作的出发点和落脚点，结合督办区十六届人大六次会议确立的“创新物业管理体制机制，着力打造‘精致东城’”议案，坚持“民有所呼，我有所应”，努力在查找具体问题，督办问题整改，克服一个个难点方面下功夫，促进物业管理工作稳步向好，进一步增强人民群众的获得感。打好监督“组合拳”。区人大常委会主任吴松元任组长，副主任许汇任副组长，委员会全体委员及议案领衔代表共39人组成议案调研组，将议案督办与配合市人大开展《北京市物业管理条例》执法检查、调研“精致东城”建设、调研“十四五”规划编制、常委会主任领衔督办和接待人大代表主题相结合。坚持调研先行。深入社区、单位调研视察触角广、次数多、察民情、听民意、解民忧，增强工作精准度。开展9次专题培训、视察调研和座谈，实地查看了回迁小区、老旧小区和商品房小区物业管理情况，听取了区政府专业部门的工作汇报和“一局包一社区”协助成立物管会情况汇报等。突出专业优势。调研组成员在视察、座谈中，群策群力，针对问题提出了加强央地联动、研制智能管理系统、构建服务质量评价体系等建议。10月29日，同步网络图文直播，常委会会议听取审议议案办理情

况报告，并开展专题询问。城建环保委员会、2名常委会组成人员、1名列席代表进行了审议发言，提出推动居民自治、健全完善体制机制、强化物业企业日常监管、创新老旧小区物业管理模式等审议意见。

截至10月底，东城区17个街道620个小区新组建业委会（物管会）546个，共计573个小区成立了业委会（物管会），组建率达到92.4%；新增有物业企业管理的小区共372个，物业管理覆盖率达到91.3%；党组织覆盖的业委会（物管会）增加565个，党的组织和工作覆盖率达到98.6%，有力推动了以提高“三率”为核心的物业管理体系不断健全完善。

## **（二）跟踪监督区政府关于“加强静态交通治理，提高城市精细化管理水平”议案审议意见落实**

以调研、暗访、座谈等方式，持续关注对区十六届人大五次会议议案的审议意见落实情况。一年来，区政府紧紧围绕核心区功能定位，深入推进静态交通治理，加大精治、共治、法治力度，采取综合治理措施，持续提升治理能力和治理水平，不断探索静态交通治理的有效途径和方法，区人大常委会审议意见书提出四条建议全部落实。

### **三、紧盯两个“关键小事”，增强执法检查精准度**

紧紧围绕两个“关键小事”，深入开展《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》（以下简称“两条例”）执法检查，齐心协力推动相关工作不断取得新成效，让城市更美丽，让人民群众生活更美好。

#### **（一）协助常委会开展《北京市生活垃圾管理条例》实施情况的执法检查**

压茬推进落实。常委会领导高度重视，多次带队深入一线检查指导，并首次向区人大常委会作执法检查报告。努力克服疫情影响，委员们履职积极踊跃，坚持标准不降、力度不减，重点围绕宣传教育、配套制度、减量实施等六个方面内容进行了检查。检查过程中，将执法检查与“垃

圾分类我先行，引领生活新时尚”人大代表主题活动、人大代表专题培训相结合，更广泛的宣传动员人大代表带头学习贯彻条例。摸准摸实摸透。执法检查周期长，检查单位数量多、点位多、次数多、覆盖广，先后深入4个部门、6个街道、16个点位进行调研座谈、实地检查和明察暗访。听取区城管委、区城管执法局、区网格中心等部门的工作汇报；实地视察了东花市、体育馆路、安定门、永定门外、崇文门外、东直门等六个街道的物业小区和非物业小区、平房院，以及党政机关、餐饮企业等单位落实情况。在检查厨余垃圾的同时，同步检查“光盘行动”落实情况。突出问题导向。委员们坚持奔着问题去、奔着群众需求去，查找具体问题，积极建言献策，督办问题解决，提出了许多有份量、有价值的意见建议。常委会会议听取审议执法检查报告，提出继续强化宣传教育，提高公众法规意识；完善政府购买服务制度，支持多元主体参与社区垃圾分类；统筹投放、收集、运输、处理各环节，为居民垃圾分类提供便利；加强执法，促进垃圾分类投放责任主体、垃圾分类管理责任人负起相应法律责任；进一步提升资源化水平；市区统筹，共同推进垃圾分类成为居民新时尚等审议意见。截止11月底，我区单月垃圾减量率均保持在40.1%以上，分出率达到21.89%，垃圾分类桶站规范达标率100%，生活垃圾分类工作取得阶段性成效。

## **（二）配合市人大常委会开展“两条例”执法检查**

常委会对此次执法检查给予了高度重视，成立以吴松元主任为组长的配合北京市人大常委会开展《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》执法检查的检查组。结合区人大常委会开展《北京市生活垃圾管理条例》执法检查和创新物业管理体制机制，着力打造“精致东城”议案督办工作，配合市人大统筹开展“两条例”的执法检查。9月份上报市人大《北京市生活垃圾管理条例》执法检查报告和《北京市物业管理条例》执法检查调研报告。

### **（三）认真组织“身边、周边、路边”检查活动**

为深入推进“两条例”执法检查工作，按照市人大常委会工作部署，从7月中旬到10月底，组织开展“两条例”三边检查活动，共有1104人次代表参加，平均参与率98.3%，居全市前列。坚持边实施、边检查、边反馈、边整改，着力督办问题清单。针对检查中发现的问题，一方面反馈政府相关部门限时整改，另一方面采取“四不两直”方式检查问题整改情况。政府相关部门立行立改，共复查整改85个小区，规范完善26条工作措施，上报市人大13条建议。通过全类型覆盖、多批次检查和政府部门的立行立改，两个“关键小事”取得了阶段性成果，人居环境进一步改善，群众参与进一步提高，执法检查实效进一步增强。

## **四、强化监督实效，推进核心区高质量发展**

### **（一）协助常委会听取区政府关于《东城区落实首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2020年—2022年）》的报告**

常委会对核心区控规编制和实施工作高度关注，协助区人大常委会组织委员、代表参观规划展览馆和街道微展厅，提出各类建议百余条。8月21日，党中央、国务院正式批复《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018—2035）》后，协助区人大常委会第一时间听取了报告，提出了坚持高位统筹，高质量完成“三年行动计划”；坚持实效推进，完善规划实施的保障机制；加强宣传培训，强化规划实施的监督检查等审议意见，有力推动了重点地区建设和专项工作的落实，进一步推进我区高标准、精细化实施核心区控规。

### **（二）协助常委会听取区政府《关于东城区环境状况和环境保护目标完成情况的报告》**

按照环保法规定的环境保护报告制度，对环境保护工作进行持续全面监督，围绕生态环境保护、施工扬尘管控和水环境治理，组织委员实地视察、听取汇报和座谈讨论。常委会听取了专项工作报告，提出坚持

以习近平生态文明思想为指导，坚决打好污染防治攻坚战；强化监督执法，加大生态环境违法整治力度；坚持以目标为导向，不断压实生态环境保护责任等审议意见。今年以来，在全区共同努力下，截止10月底，空气质量达到有监测历史以来的最优水平，实现生态环境质量持续改善。

## **五、按照法定职责，开展预算初审工作**

### **（一）对区网格中心开展2021年预算初审**

按照预算审查监督条例规定和常委会工作安排，城建环保委员会专题调研区网格中心。委员们对预算编制给予肯定，提出适当提高聘用人员工资标准、理顺资产管理关系、资金使用效率最大化、统筹好部门收费项目、做好扩大税源建设工作等意见建议。

### **（二）跟踪监督区住建委2019年度审计查出突出问题整改情况**

为进一步加强和改进财政预（决）算审查监督工作，城建环保委员会专题调研区住建委。委员们对整改落实情况给予肯定，提出加强财务工作的精细化管理、加强预算编制的审核工作、提高预算执行率等意见建议。

## **六、坚持效果导向，做好建议督办和集中视察**

### **（一）做好代表建议督办工作**

区十六届人大六次会议期间，代表共提出建议105件，城建环保委员会对口督办54件，占建议总数51.4%，经过各部门共同努力，均已办结，其中：代表满意率96.3%，建议反映问题的解决率88.9%。完善工作机制。继续坚持以往行之有效的做法，督办工作进一步提质增效，按照“主管主任亲自抓，建议督办面对面，解决问题实打实”的督办机制，突出问题导向、目标导向，持续推进建议落地见效。坚持重点督办。将事关群众切身利益的、连续二年以上提出的建议作为委员会督办重点；坚持与大会议案办理工作相结合，主管主任领衔督办的5件涉及物业管

理方面的代表建议均已解决或部分解决。注重问题解决。坚持在解决率上求实效，加强与承办单位办前、办中的沟通，搭建代表与政府相关部门面对面了解建议办理进展情况的平台；坚持“开门督办”，主动邀请代表参与调研、视察、座谈，共同研讨交流工作改进措施；着力在“真满意”上求实效，坚持代表建议办理反馈制度。加强与代表、承办单位办后的沟通，通过调研、微信、电话等方式，掌握建议办理落实情况，确保代表建议办理落到实处。

## **（二）认真组织开展会前代表集中视察**

为深入了解“一府两院”工作，11月9日，按照常委会统一部署，组织61名市、区人大代表开展会前集中视察，围绕城市精细化管理专题，视察了东直门生态岛建设和运行情况、东四北大街公共空间改造项目和新怡家园小区垃圾分类开展情况，为提高会议审议质量提供了重要支撑。

## **七、加强自身建设，提高工作效率和质量**

城建环保委员会始终高度重视自身建设，与时代要求合拍，注重调研和学习交流，不断提升履职能力水平。

### **（一）加强政治建设**

始终把政治建设放在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。为克服疫情影响，创新工作方式，采取电话、微信会议形式召开委员会第十五次会议，及时传达学习中央、市委、区委和人大常委会党组的决策部署，确保不折不扣的贯彻落实。加强委员会工作机构党的建设，严格“一岗双责”要求，抓好党支部规范化建设，履行全面从严治党主体责任。

### **（二）加强学习和培训**

坚持委员会会前学习制度，重点学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神等重要内容；根据监督议题，精



心组织相关法律法规的培训，参观《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》草案公示展，协助组织首都功能核心区控规专题培训，邀请专家解读《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》等。

### （三）加强调查研究

协助市人大常委会开展《北京历史文化名城保护条例》立法调研，在立法工作中体现东城声音；持续关注“十四五”规划编制进展，完成《东城区“十四五”规划编制加强历史文化名城保护专题调研报告》；注重掌握第一手材料，多次深入区政府相关部门，调研“精致东城”建设等相关工作，在深入了解民情民意的基础上，审议质量得到进一步提升。

### （四）加强规范化建设

结合规范化建设年活动，梳理区政府相关部门专业法规90部，其中涉及向同级人大报告、审议、备案等相关工作7部。完善《北京市东城区人民代表大会城市建设环境保护委员会工作规则》，为规范工作流程，制定了《北京市东城区人大常委会城建环保办公室工作细则》，进一步夯实了工作基础，强化了制度执行力和参谋助手作用。

一年来，城建环保委员会紧紧围绕全区中心工作，坚持以人民为中心的发展思想，突出重点，以两个“关键小事”为着力点，以议案督办和代表建议督办为落脚点，不断加强自身建设，注重发挥委员作用，增强监督刚性，努力提高工作质量和效率。同时，我们也清醒的认识到，在充分发挥委员的作用方面，仍需要围绕区委中心工作和人民群众关注的热点难点问题，进一步汇聚委员智慧，充分发挥委员的专业优势。2021年，城建环保委员会将在区人大及其常委会的领导下，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和市委、区委全会精神，把握大局大势，坚持系统观念，加强前瞻性思考，加强调查研究，不断学习新知识，开拓新视

野，提高贯彻新发展理念，构建新发展格局的能力，组织动员委员主动融入新发展格局，为区委区政府决策提供针对性意见和智力支持，为民生改善建言献策，推进突出问题解决，在率先探索构建新发展格局有效途径，建好“两区”的东城行动中，广泛凝聚委员共识，汇聚高质量发展的强大合力，发挥委员自身的独特优势，贡献智慧和力量。

附件：北京市东城区第十六届人民代表大会城市建设环境保护委员会 2020 年工作情况表

## 附件

# 北京市东城区第十六届人民代表大会 城市建设环境保护委员会 2020 年工作情况表

序号	工作项目
1	协助区人大常委会听取和审议区政府关于创新物业管理体制机制，着力打造“精致东城”议案办理情况的报告
2	结合听取和审议大会议案办理情况的报告，协助区人大常委会开展专题询问
3	协助区人大常委会听取和审议执法检查组关于检查《北京市生活垃圾管理条例》实施情况的报告
4	协助区人大常委会听取区政府关于东城区落实首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2020年—2022年）的报告
5	协助区人大常委会听取区政府关于东城区环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告
6	协助区人大常委会听取区城管委关于区十六届人大六次会议代表建议办理工作情况的报告
7	协助主任会议听取区十六届人大六次会议城建环保方面代表建议督办情况的报告
8	协助主任会议听取城建环保委员会关于2021年部门预算初审情况的汇报
9	主任会议讨论通过关于配合市人大常委会开展《北京市物业管理条例》执法检查调研报告
10	协助主任会议听取区政府关于“加强静态交通治理，提高城市精细化管理水平”议案办理情况报告的审议意见研究处理情况的报告
11	跟踪监督关于“加强静态交通治理，提高城市精细化管理水平”议案审议意见落实情况
12	跟踪监督区住建委2019年度审计查出突出问题整改情况
13	对区网格中心开展2021年部门预算初审工作
14	召开代表建议督办推进会
15	对口督办代表建议54件
16	组织召开议案调研组会议两次

序号	工作项目
17	组织召开执法检查组会议两次
18	组织开展三轮“两条例”三边检查活动
19	组织议案调研组实地视察议案办理情况
20	组织执法检查组检查我区《北京市生活垃圾管理条例》落实情况
21	协助市人大常委会执法检查组检查我区“两条例”落实情况
22	协助市人大常委会执法检查组暗访我区“两条例”落实情况
23	围绕生态环境保护、施工扬尘管控和水环境治理组织生态环境保护工作视察调研
24	调研区住建委、区城管委“精致东城”建设等相关工作
25	完成东城区“十四五”规划编制加强历史文化名城保护专题调研
26	配合市人大常委会对《北京历史文化名城保护条例(草案)》进行意见征询
27	参观核心区控规草案公示展，协助组织贯彻落实首都功能核心区控规专题培训；邀请专家解读《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》
28	修订完善《区人大城建环保委员会工作规则》
29	制定《北京市东城区人大常委会城建环保办公室工作细则》
30	组织召开五次城建环保委员会会议