



东城区第十七届人大常委会 第十一次主任会议文件

2022年10月14日

目 录

东城区第十七届人大常委会第六次会议对“立足 东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费 中心城市示范区高标准建设议案办理情况 的报告”的审议意见·····	(1)
东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于 东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告”的审议意见·····	(9)
东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于 东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合 报告和行政事业性国有资产管理情况的专项 报告”的审议意见·····	(15)
东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于 减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训 负担工作情况的报告”的审议意见·····	(21)
关于区人大各专门委员会开展 2023 年部门预算 初步审查总体工作情况的汇报·····	侯万军 (27)

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际 消费中心城市示范区高标准建设议案 办理情况的报告”的审议意见

东城区人民政府：

2022年10月14日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了“东城区人民政府关于‘立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费中心城市示范区高标准建设’议案办理情况的报告”。会议同意区政府副区长赵海东代表区政府所作的工作报告。在审议中，区人大常委会组成人员认为，区政府高度重视议案办理工作，采取有效措施，积极支持和配合人大议案督办工作，加强与人大代表的沟通联系，畅通人大代表参与推动经济高质量发展工作的共商共治渠道，高标准推进议案办理，在商圈建设、文体服务消费、营商环境优化等方面取得了阶段性成果。同时，还存在一些困难和问题需予以重点关注：一是结合当前推进难度较大的工作，需进一步深化体制机制改革，力求实现突破；二是文商旅融合市场化程度还有所不足，需将文化资源优势进一步转化为产业发展优势；三是要进一步处理好“降密”和“提质”的关系，突出市场活力和消费的主题、特色。根据区人大常委会审议情况，提出以下审议意见：

一、努力打造高标准、具有东城特色的国际消费地标蓝图

以议案办理为契机，持续推进国际消费中心城市示范区建设高标准谋划、高品位设计、高效落实。要聚焦新时代首都核心区发展，放眼全球，对标国际一流标准，科学规划引领全国、服务全球、具有东城特

色的国际消费地标蓝图，在实践中不断深化国际消费中心城市示范区建设的内涵，进一步细化完善高标准建设各阶段目标任务，明确和量化指标体系，确保各项政策、任务、措施高效率落实，高水平推进。要强化与议案领衔代表的有效沟通，针对当前工作推进中的难点、堵点，广泛听取意见建议，深入梳理和研究分析，以体制机制和方式方法创新力求实现突破，着力打造国际消费中心城市示范区高标准建设的“东城模式”，助推东城经济高质量发展。

二、继续深挖文化消费特色和品牌

以文化赋能消费提质升级，不断推进“文化+”新业态发展模式，实现消费国际化与地区特色发展并重。进一步促进文商旅融合发展，发挥故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”联动效应，推进文化新兴消费与传统特色消费融合创新，形成国家文化消费地标。加快重塑一批特色商圈和特色文化街区，结合城市更新推进东直门、崇外、永外特色商圈改造升级，积极培育隆福寺商圈时尚潮流文化新业态，推动簋街、南锣鼓巷、红桥市场等文化特色商业街区建设，将王府井、前门商圈的文化体验与时尚消费融合发展，打造独具特色的沉浸式、体验式文化消费场景和国际、时尚、高端品牌发布平台，引领消费升级，提高消费聚集度，留住贵客、要客、常客。精耕社区商业，持续精准提升一刻钟便民生活圈品质，积极发展养老、健康、体育等新业态，推动民生基本消费与时尚高端消费协同发力。引导老字号在巩固产品品质的基础上，适应年轻化、国际化、时尚化消费新趋势，应用新技术、新创意加快融合创新，提升消费体验，更好满足个性化和多样化的消费需求。要强化政策创新，加快发展“首店经济”“首发经济”，支持引进首店、旗舰店，发展买手店，通过优质品牌首店首发，加快国际前沿品牌和国内新锐品牌集聚。依托东城文化资源禀赋的优势，在新业态、新模式的打造，新资源、新品牌的开发，新场景、新技术的运用等方面，深挖文化底蕴与人文特色，

深化新消费品牌孵化，不断释放文化消费潜力，推动文化资源优势转化为新消费动能。

三、着力营造高品质消费环境

积极适应社会消费需求从商品层面转到服务层面的趋势变化，着力营造高品质消费环境，让百姓获得更加安全、满意、放心、便利的消费体验。要积极推进传统商圈转型升级，强化大数据分析运用，做好商圈周边区域管理，加快实施配套基础设施建设和环境整治提升，实现引领发展、完善城市功能、满足群众公共服务需求的有机融合。要以数字赋能新消费体验，加大与互联网头部企业合作力度，通过大数据、云计算、物联网等数字化、智能化手段，融入元宇宙技术，实现“直播+线下活动”，“到店+到家”深度融合，通过线上导流线下，构建一套吸引力强、辐射度高、体验感好的创新消费场景，大力发展数字经济助推消费需求升级，加快数字经济在东城步伐。要不断深化“放管服”改革，强化政策精准支持和管理服务的精准到位，擦亮“紫金服务”品牌，创建一流营商环境。要加强政府统筹协调，推动有效市场和有为政府更好结合，立足资源禀赋，尊重商业发展规律，发挥传统商业大区优势，广泛吸引商业企业、商协会、消费者深入参与到示范区建设中来，使共建成效经得起市场检验和消费者认可。

四、高效统筹疫情防控和促消费工作

按照党中央提出的“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，在科学精准做好疫情防控工作的基础上，采取有效措施，综合施策释放消费潜力，巩固经济回升向好趋势，助力稳固经济基础盘。要全力落实减税降费、助企纾困等组合式支持政策，加力稳主体稳预期，加快恢复市场主体活力和消费活力。要打好稳岗就业、困难群众帮扶、市场保价稳供等“组合拳”，兜牢民生底线，促进提升消费能力。要做到疫情防控与促消费工作有机融合，认真落实加速“崇文争先”，做实“六字文

章”，实施“六力提升”要求，处理好防控与发展、疏解与利用、安全与商气、静与动的关系，在守住安全底线的同时，激发商圈消费活力和市场人气，提振消费预期，将我区建设成为人文魅力独特、消费品牌荟萃、时尚活力彰显、品质体验一流的国际消费中心城市示范区。

以上意见经东城区第十七届人大常委会第十一次主任会议通过。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《北京市东城区人大常委会关于实行审议意见书的办法》的规定，请区政府收到审议意见书后，认真研究，改进工作，三个月内向区人大常委会财政经济办公室提交审议意见研究处理方案。一年内，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会财政经济办公室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。区人大财政经济委员会将对研究处理情况进行跟踪检查。

附件：东城区第十七届人大常委会第六次会议对“东城区人民政府关于‘立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费中心城市示范区高标准建设’办理情况的报告”的审议发言

2022年11月24日

附件

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际 消费中心城市示范区高标准建设议案 办理情况的报告”的审议发言

2022年10月14日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了区政府副区长赵海东代表区政府所作的“东城区人民政府关于‘立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费中心城市示范区高标准建设’议案办理情况的报告”。区人大财政经济委员会主任委员鲁建华提出了意见和建议，两位常委会组成人员和一位列席代表进行审议发言。

韩建委员审议发言

同意赵海东副区长代表区政府所作的报告和鲁建华主任委员代表财政经济委员会提出的意见建议。区十七届人大一次会议上，我与安定门团的代表共同提出了关于围绕“特色”做文章，推动国际消费中心城市示范区建设的议案，议案提出的六点建议得到区政府有关部门积极吸收采纳，区人大财政经济委员会主动提供相关参阅材料，邀请议案领衔代表参加实地调研及主任专题接待人大代表活动，为了解我区建设培育国际消费中心城市的情况提供了有力保障。结合与区政府有关部门沟通和参与调研的情况，提两点建议供参考。

一是进一步高标准营造消费环境。建议区政府建立建设培育国际消费中心城市工作的长效机制，创设东城国际消费指数晴雨表，在搭建平

台、商圈建设、文商旅融合、服务百姓、着眼国际等方面进一步深入调研，优化整合现有资源，动态监测与“四个中心”城市功能战略定位相匹配的业态发展变化，保持东城“特色”资源禀赋与国际消费市场相贯通，统筹做好“四个服务”和首都减量发展的基础上，加大宣传力度，营造常客、贵客、要客消费的良好环境。

二是加快借力数字经济促消费步伐。建议区政府加大与阿里巴巴、腾讯等数字科技互联网公司及顺丰物流快递等企业的合作力度，借助其大数据、云计算、智慧大脑、物联网、全球运营等优势，加快数字经济在东城的步伐，丰富数字经济促消费的产品和渠道。可借助数字科技互联网公司和物流企业遍布全球的运营网络构建引入国际消费产品、销售东城特色消费商品的体系，并借助数字科技互联网公司强大的科技力量打造有影响力的东城消费品牌，畅通国内国际双循环、线上线下双推进的消费市场，推动国际消费中心城市的建设培育在我区落实落细见效。

方国根委员审议发言

我作为议案的领衔代表之一，会前参加了市人大常委会组织的议案调研组工作会议和对王府井、隆福寺的专题调研座谈，刚才又听取了赵海东副区长对议案办理情况的报告和区人大财政经济委员会主任委员鲁建华同志关于报告的意见建议，同意以上报告。针对报告中所提及议案办理中存在的问题，结合我领衔提出的《关于打造从朝阳门至五四大街“文化出版街”，助推国际消费中心城市示范区建设的议案》内容，提出两点建议。

一是进一步强化议案办理主体单位与领衔代表的有效沟通，切实发挥代表的集体智慧和作用。从本议案的构成看，是由14件议案合并而成，涉及数十位代表的意愿和诉求；从议案内容讲，围绕东城国际消费

中心城市示范区高标准建设，包括商圈建设、文体服务消费、营商环境优化提升三大专题共计 63 条具体任务；从议案办理情况看，具有复杂性、艰巨性和长期性，需要进一步提高办理实效。建议区政府有关部门强化与各位领衔代表的有效联系沟通，及时反馈工作进展，广泛听取意见和建议，凝聚代表的智慧和力量，不断提高议案办理工作质效。

二是从立足东城禀赋出发，聚焦“文化东城”业态和特色，全力整合文化出版资源，率先打造“文化出版街”金名片，有力推动国际消费中心城市示范区高质量建设。从禀赋特色和产业业态上看，东城的文化出版资源异常丰富，特别是聚集在从朝阳门至五四大街的两侧，形成数量众多、规模巨大，品牌响亮、人才汇聚，功能齐全、产值高踞的特点，这在北京乃至全国都是独有的。从国际消费中心城市示范区高质量建设上说，文化消费才是消费的本质内涵，才是真正从“文化中心”出发高质量地建设国际消费中心城市示范区，更是东城作为首善之区，秉持“崇文争先”理念，做好“敬”字文章，打造文化高地的生动现实写照！

尚喜平代表审议发言

刚才听取了赵海东副区长所作的区政府关于“立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费中心城市示范区高标准建设”议案办理情况的报告和鲁建华主任委员代表财政经济委员会提出的意见建议，我完全赞同。作为议案的领衔代表，我认为区政府高度重视本项议案的办理，区政府主要领导亲自挂帅，主管区领导亲自部署，坚持目标导向、问题导向、结果导向，制定议案办理工作方案，高位统筹、重点突破、协调推进，在深化商圈建设、提升文体服务消费、优化营商环境三大专题工作中取得了显著成果，令我们底气和信心倍增。针对目前还存在的一些困难和问题，提几点建议：

一是进一步在“统”字上下狠力气。围绕高起点、高标准建设目标，

在城市更新、商圈建设、资源整合等方面，充分发挥统筹规划作用，高效协同各方利害关系，提高站位，始终将是否具有前瞻性、是否将国际化落在实处作为重要考量，做足政策支持，做好管放有度，协同共进，赢得未来。

二是进一步在“新”字上练足内功。围绕国际消费中心城市示范区的目标，在新业态、新模式的打造，新资源、新品牌的开发，新场景、新技术的运用等方面，积极创造良好的营商环境、便利的服务、有效的宣推、激励的机制等，促进市场主体持续创新、持续迭代，不断引领时尚、传播科技、优化体验、提升品质，打造新高地、新地标，成为名副其实的优质示范区。

三是进一步在“特”字上做深文章。紧紧立足东城禀赋，深挖文化底蕴与人文特色，加强文旅商融合，加快塑造特色商圈，久久为功，形成东城金字招牌，打造独特的东城 IP。

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告”的 审议意见

东城区人民政府：

2022 年 10 月 14 日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了区政府“关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告”。会议同意区审计局局长侯立华受区政府委托所作的工作报告。在审议中，区人大常委会组成人员和列席代表认为，区政府深入贯彻区委和区审计委员会关于审计整改工作的部署要求，认真落实区十七届人大常委会第四次会议有关审议意见，主动接受人大监督，落实整改任务，扎实推进整改工作。一是严格落实对账销号制度，加强审计工作和整改工作协调联动机制建设，强化审计结果运用，促进建立健全各类制度和程序 15 项，同时形成 7 类审计发现问题提示提醒清单。二是审计查出问题整改情况报告回应了区人大常委会提出的审议意见，与审计工作报告揭示的问题和提出的建议相对应，并提供了审计查出问题分类汇总清单和未完成整改问题的详细清单，对未完成整改的原因进行了说明。三是截至 2022 年 8 月底，各相关单位已整改问题金额 6,090.28 万元，153 个具体整改事项中，137 个事项已整改完成，16 个事项正在整改中，审计整改成效明显。同时指出，在审计整改工作中还存在一些问题，需要区政府及其有关部门认真研究解决：一是审计整改主体责任需进一步压实；二是审计整改长效机制需进一步健全；三是审计“经济体检”作用需进一步发挥。根据会议的审议情况，提出以下

审议意见:

一、完善审计整改工作程序，确保审计整改主体责任压紧压实

严格落实审计整改对账销号制度，夯实被审计单位整改主体责任。加强对已整改问题的回头看、再审计，确保审计整改取得实效，坚决杜绝问题重复发生。持续跟踪未整改到位问题的进度，明确整改时限，加强督促检查，完善整改措施，确保审计查出问题都能整改到位。对整改不到位的部门和单位加大监督力度，着力解决审计查出的历史遗留问题。对往来款项加强动态化管理，并督促有关单位及时清理。加强审计与纪委监委、巡察、组织人事等部门的互联互通，实现信息互通、线索移送、成果共享。深化审计及整改工作与人大预算审查监督、国有资产管理监督的有机衔接，推动形成监督工作合力。

二、健全审计整改长效机制，推动治理体系和治理能力现代化

深入学习、认真实施新修订的《中华人民共和国审计法》，贯彻落实党中央和市委、区委关于建立健全审计查出问题整改长效机制的部署要求，做好审计整改“后半篇文章”，进一步发挥审计在推进首都核心区治理体系和治理能力现代化中的重要作用。加强对审计发现的涉及体制机制改革、历史遗留等整改难度大、屡查屡犯问题的综合分析研究，注重分析问题产生的历史背景、决策过程、性质影响等深层次因素，揭示问题与解决问题相统一，实现标本兼治、源头治理。在推动问题逐个整改到位的同时，更加注重排查和梳理共性问题，找准漏洞短板，完善制度机制，促进从具体问题整改向制度建设推进。

三、强化审计整改结果应用，促进新时代首都核心区高质量发展

紧紧围绕“加速‘崇文争先’，做实‘六字文章’”，不断提高审计监督效能。立足“审计监督首先是经济监督”定位，充分发挥审计“经济体检”作用，强化支出政策和预算执行绩效审计，加强审计及整改结果应用，为财政预算安排提供决策参考，推动提升财政政策效能，落实

过“紧日子”要求。逐步加强对政府债务的审计，按照《关于进一步加强北京市各级人大对政府债务审查监督的实施意见》要求，深化审计工作报告中政府债务审计的内容，及时跟踪监督报告反映出的政府债务问题整改情况。注重发挥以审促管作用，提高规范化管理水平和风险防控能力，以审计整改的高成效推动实现高质量发展。

以上意见经东城区第十七届人大常委会第十一次主任会议通过。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《关于进一步加强市人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》和《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，请区政府收到审议意见书后，认真研究，改进工作。2023年5月底前，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会预算工作室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。

附件：东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于东城区2021年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告”的审议发言

2022年11月24日

附件

东城区第十七届人大常委会第六次会议对 “关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支审 计查出问题整改情况的报告”的审议发言

2022 年 10 月 14 日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了区审计局局长侯立华所作的“关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告”。区人大财政经济委员会副主任委员侯万军代表委员会提出了意见和建议，一位常委会组成人员和一位列席代表进行审议发言。

门熹委员审议发言

本次会议听取了区政府《关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，报告从三个部分对整改问题进行了汇报，包括审计整改工作总体推进情况和工作成效、审计工作报告反映问题的具体整改情况、进一步深化整改工作的措施。三个部分的汇报内容详实，层层递进，从如何推进整改工作到具体整改情况，以及未来如何深化整改都做了很多的工作，并附上了清晰的表格作为辅助。此报告完整而严谨，我同意这个报告。

报告围绕东城区第十七届人大常委会第四次会议提出加强成本绩效审计、提升审计整改工作实效的审议意见，贯彻“将抓整改落到实处”的思想，不敷衍、不空洞，审计发现问题整改率达到 90%，通过落实审计意见建议，各相关单位上缴国库、归还原渠道资金、调整账目等整改金额合计 6,090.28 万元，促进建立健全各类制度、程序 15 项。成果显著。同时，我也注意到报告中列示了截至 2022 年 8 月底，审计发现的

问题仍有 16 个事项仍在整改当中，对于还未完成整改的事项，请区审计局及时跟踪检查，督促问题整改到位。

针对整改报告我提三点建议：一是加强审计成果共享和利用，进一步推进研究型审计，就审计发现问题及时归纳总结并进行分类整理，就一个问题找出多种解决办法，保证同样问题不发生或者少发生。二是坚持突出绩效管理，进一步强化绩效意识，从源头上结合实际编好编实部门预算，细化明确项目绩效指标，将预算执行情况和整改情况与个人绩效严格挂钩，持续加大审计监督力度。三是对仍然没有落实的整改问题，限定整改完成时间，抓紧落实。

殷浩代表审议发言

我认真听取了区审计局局长侯立华代表区政府所作的《关于东城区 2021 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，我个人认为报告内容详实，让委员们比较准确的了解了总体情况，查找问题和整改措施也比较到位。下面对整改情况提出两点建议：

一是建议对实物资产和往来账项进行实时动态监控。我发现本次审计在“资产管理不规范”和“资产绩效未充分体现”等方面存在一些问题。首先在资产管理不规范方面，有些固定资产和文物资产未能及时入账，未及时盘点。资产管理是财务管理的基础，有着成熟的、制度化的处理方法，只要在平时注意规范流程、处理及时，应能避免此类问题。其次在资产绩效未充分体现方面，有部分往来账项未能够及时清理，造成长期挂账，影响资金使用效率。往来账项的清理在财务实务中是老大难问题，形成的因素多种多样，如果往来账项较多，建议加强动态化管理，及时了解对方往来单位的情况，根据情况及时处理。如果形成三年以上挂账，应及时委托第三方进行鉴证，根据鉴证结果进行清理。

二是在合同管理方面的建议。在本次审计所发现的问题中，有两条

关于合同管理的内容应引起重视。一是部分环境整治提升项目中存在合同签订不严谨，存在法律风险。二是部分单位存在“合同存在要素不全、签署执行倒置等问题”。合同是十分重要的法律文件，在整改过程中建立专人专岗、建立合同管理台账十分必要。我认为必要时可引进数字化管理，使流程可查、文本可见、存档可靠，对于部分重要合同以及经常签订的合同可请专业人员拟定合同范本，避免法律风险。

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合 报告和行政事业性国有资产管理情况的 专项报告”的审议意见

东城区人民政府：

2022 年 10 月 14 日，东城区第十七届人大常委会第六次会议审议了区政府“关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合报告（书面）”（以下简称“综合报告”），听取和审议了区政府“关于东城区 2021 年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告”（以下简称“专项报告”）。会议同意区政府的综合报告，同意区财政局局长贾邦受区政府委托所作的专项报告。在审议中，区人大常委会组成人员和列席代表认为，综合报告严格落实全口径、全覆盖要求，梳理的问题比较突出，下一步工作安排具体可行。专项报告聚焦以前年度国有资产管理审议意见的整改落实情况，将行政事业性国有资产的配置、分布、使用和处置作为报告重点内容，提出问题较为深入，改进措施针对性强。区政府及其有关部门贯彻落实区委关于国有资产管理 and 报告工作要求，积极履行国有资产管理职责，国有资产管理能力不断增强，使用效益不断提升，职能作用得到发挥。同时指出，在国有资产管理工作中还存在一些问题，需要区政府及其有关部门认真研究解决：一是行政事业性国有资产管理基础还需进一步夯实，房屋出租出借管理还不够精细。二是行政事业性国有资产管理效益还需进一步增强，资产调剂使用、共享共用机制尚需完善。三是国有资产管理职能作用还需进一步发挥，企业国有资产对推进经济高质量发展的作用有待提高。根据会议的审议情况，提出以下审

议意见:

一、完善管理机制，持续提升行政事业性国有资产管理水平

以深入落实《行政事业性国有资产管理条例》为契机，研究制定和完善相关配套制度办法，强化国有资产风险管理，扎实推进行政事业性国有资产管理。贯彻落实财政资源统筹要求，促进资产管理与预算管理、资产处置与资产配置有效结合，做好行政事业单位新增资产配置预算工作，建立预算资金形成资产的全链条管理机制。科学梳理资产管理中信息类目，提升资产管理数字化水平和专业化程度。加强对资产的动态监控和数据的综合应用，重点关注行政事业单位是否按照规定程序和要求新增、使用、管理、处置国有资产，确保国有资产管理安全规范。定期对行政事业单位房产的用途、数量、规模、分布和使用状况等进行调查，完善房产管理基础数据，真实、准确、及时、完整地反映房产情况。

二、强化顶层设计，推动行政事业性国有资产集约高效使用

严格贯彻《中共北京市委关于建立区政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》要求，探索行政事业单位国有资产绩效评价试点，逐步推行国有资产管理绩效评价工作，建立健全符合东城实际的行政事业性国有资产管理特点的评价指标，全面、客观、精准反映管理情况和管理成效，重点反映资产科学规范配置、推进基本公共服务均等化、节约高效使用等情况。在管好国有资产的同时，更要用好国有资产，提高国有资产使用效率。加强文物资产活化利用，积极推进资产文化价值的挖掘阐释和传播利用，以满足社会公共文化需求。深化国有资产管理区级统筹，加强资产管理信息化建设，加快推动公物仓管理模式，完善国有资产共享、共用机制，发挥资产最大使用效益。针对闲置资产较多的部门单位，采取实时跟踪、约谈通报、台账销号等措施，盘活存量资产，促进国有资产优化配置。加强货币资金统筹，研究存量

资金合理额度，对超额部分要及时调剂，进一步提高资产配置的科学性与合理性。

三、加强国资监管，促进国有资产服务区域经济社会发展

持续深化国有企业改革，不断推进企业国有资产布局优化和结构调整，在国有资产保值增值、增强国有经济竞争力等方面积极探索、大胆实践。有序开展自然资源资产调查评价、确权登记等工作，推进国有自然资源资产价值化。持续提高河流水域治理水平，促进全区水质总体达标。坚持单位内部监督与财政监督、审计监督、社会监督相结合，强化财政部门综合管理职能和主管部门具体监管职能，加强落实国有资产管理主体责任。进一步坚持问题导向，注重从体制机制、改革发展等深层次进行原因分析，着力查找国有资产管理使用中存在的问题，推动解决制约影响国有资产保值增值、发挥效益的难题，盘活资产，规范管理，更好服务东城区经济社会高质量发展。

以上意见经东城区第十七届人大常委会第十一次主任会议通过。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《中共北京市委关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》的规定，请区政府收到审议意见书后，认真研究，改进工作。2023年5月底前，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会预算工作室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。

附件：东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于东城区2021年度国有资产管理情况的综合报告和行政事业性国有资产管理情况的专项报告”的审议发言

2022年11月24日

附件

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合 报告和行政事业性国有资产管理情况的 专项报告”的审议发言

2022 年 10 月 14 日，东城区第十七届人大常委会第六次会议审议了区政府“关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合报告（书面）”，听取和审议了区财政局局长贾邦所作的“关于东城区 2021 年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告”。区人大财政经济委员会副主任委员侯万军代表委员会提出了意见和建议，一位常委会组成人员和一位列席代表进行审议发言。

周元元委员审议发言

区政府《关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合报告》和区财政局局长贾邦所作的《关于东城区 2021 年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告》，两份报告有点有面，描述清晰，提供的图、表对使用者有很好的帮助，我同意这两份报告。也同意财经委副主任委员侯万军代表财经委提出的意见建议。

我认为，在行政事业性国有资产管理方面，除专项报告中指出的“转变管理理念”“房产管理需精细化”和“公共基础设施管理需深化”等三方面主要问题外，希望能进一步关注以下问题：

第一，关注资产总额中占比近 50%的流动资产的管理提升。一是要特别关注 28.4 亿元其他应收款，不发生呆坏账，款项能按期安全收回；

二是应进一步关注 52.77 亿元的货币资金的管理。虽然充裕的货币资金有助于政府应对更多突发情况，但超出合理额度的货币资金则意味着资金使用效力不充分。建议财政局能根据年度一般公共预算支出总盘和支出特点，研究存量资金的合理额度，对超额部分充分发挥财政对行政事业性国有资产的配置和调剂，让货币资金在本金安全的基础上发挥更大效能。

第二，关注房屋、土地确权，下大力气啃硬骨头。无论是行政事业性国有资产，还是国有企业的国有资产，房屋土地确权不仅影响到资产确认计量的准确性和完整性，也直接影响到城市更新改造进程，并反过来进一步影响资产经济价值和社会价值的实现。建议在探索确权的方式方法上行政事业单位可以和国有企业相互交流、合作，在具体运行机制上注意区分事业单位和企业的差异，规范运作，又能形成合力，共同助力“十四五”规划的落地。

王昭代表审议发言

刚刚听取了区政府《关于东城区 2021 年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告》，审议了《关于东城区 2021 年度国有资产管理情况的综合报告》，首先我认为两份报告内容详实，数据准确，既报告了 2021 年度资产管理工作的特点又体现了和以往年度的区别。两份报告比较全面的反映了目前我区各类国有资产 2021 年度的整体管理情况、存在问题及今后工作思路和措施。

在行政事业性国有资产管理工作中，基本做到了资金支出合理，资产管理有据可依，资产使用灵活有效。在企业国有资产管理中，做到了不断深化国有企业改革，重点项目重点支持，持续提升国企服务能力等。在自然资源资产的管理中，做到了系统梳理，科学管理。因此，我同意以上两份报告。

但是，通过报告也反应出了在各类资产管理中的一些共性问题。一是资产管理的专业化信息化程度不高。目前，无论是在行政事业性资产还是在国有企业房产的管理中，还更多依靠表格上报的形式，同时，我还注意到各类资产台账的分项明细也不能很好的体现资产现实情况。因此，建议在今后的资产管理中，能够运用更科学的方式梳理各项资产信息，提升资产管理的数字化水平。同时，广泛征求各类资产管理专业人员的建议，科学梳理资产管理中信息类目，提升资产管理的专业化程度。二是资产管理中更加注重“管好”资产，而轻视了“用好”资产。目前，在各类资产管理制度的顶层设计中，比较注重的是国有资产的管理监督工作，确保了国有资产的合法合规使用，但在资产的使用效益上的要求较少，这就造成了部分国有资产的效益较低。因此，建议在今后的国有资产管理中，更加注重资产的使用效益提升，在“管好”国有资产的同时，“用好”国有资产。

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和 校外培训负担工作情况的报告”的审议意见

东城区人民政府：

2022年10月14日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了区政府“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告”。会议同意区教委主任高伟受区政府委托所作的工作报告。在审议中，区人大常委会组成人员认为，东城区“双减”工作实施一年来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，认真落实中共中央国务院、北京市委市政府相关文件精神，加强领导，全面统筹，校内校外同时发力，积极构建良好教育生态，教育教学质量和服务水平不断提升，校外学科类培训机构规范管理持续深化，推进家校社协同育人，学生全面发展、健康成长，成效显著。同时指出，东城区“双减”工作中还存在一些困难和问题，需要予以重点关注：一是全社会在凝聚“双减”改革共识方面有待进一步统一思想，提高认识；二是提供课后服务的资源渠道较为单一，学校和教师工作压力和负担明显加重；三是校外培训机构出现隐形变异，监管难度加大；四是教育教学质量存在短板，仍需大力提升。根据区人大常委会审议情况，提出以下审议意见：

一、加强宣传引导，营造良好社会氛围

充分利用新闻媒体、互联网平台，加大“双减”政策宣传力度，细致解读政策措施，积极回应社会关切与期盼，及时总结推广“双减”工作中的好经验好做法，引导家长对“双减”工作的正确认知，消除家长

的教育焦虑，使家长可以减少在节假日、寒暑假请家教或者通过其他渠道为孩子补课等行为，真正做到减轻学生作业负担，减轻家长负担，让孩子健康快乐成长。健全家校社协同育人机制，明确家校社协同责任，通过家委会、家长会、家访以及微信群等形式，畅通家校沟通渠道，创新协同方式，努力凝聚减负增效共识。

二、健全课后服务资源供给，创建东城“双减”工作品牌

进一步加大体育、文化、科普等公共服务资源统筹力度，采取“引进来、走出去”方式解决课后服务资源不足问题。通过购买服务、引进社区资源、强化志愿者服务等方式，拓展课后服务渠道，增加课后服务校外资源供给比例。建立遴选审核评估退出机制，引入校外优质课程资源，形成可提供的服务项目和机构名单，供学校选用。充分利用辖区内的博物馆、纪念馆、图书馆、书店、文化活动中心等资源，在提供校外优质服务上做足文章。将东城区全面增强文化影响力的“敬”字文章，与提高义务教育优质均衡发展水平的“静”字文章有效结合，做出东城特色。

三、持续从严治理，全面规范校外培训行为

要继续巩固培训机构压减成果，加大对学科类校外培训的查处力度，促进校外培训治理更加规范化、精细化。建立健全校外培训内容备案与监督制度，完善校外培训机构培训材料管理办法，严禁超标超前培训，严禁非学科类培训机构从事学科类培训。强化常态运营监管，严格打击虚假宣传、不规范隐型培训操作，对违规培训机构要完善“黑白名单”制度，为学生身心健康成长创造有利环境。

四、进一步提升课堂教育教学质量，确保学生在校内学足学好

根据中央、市区文件精神及《东城区义务教育教学基本规范》的要求，指导学校强化教学管理，健全教学管理规程，优化教学方式，提升学生在校学习效率。积极推进幼小、小初科学衔接，帮助学生做好入学

准备，严格按课程标准零起点教学，做到应教尽教，确保学生达到国家规定的学业质量标准。优化作业管理评价机制，加强作业统筹，做好作业指导与反馈。夯实区、校两级常态听课机制和研修制度，加强课堂教学研究展示和质量监控，探索大数据精准教学与诊断的实践与应用。

以上意见经东城区第十七届人大常委会第十一次主任会议通过。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《北京市东城区人大常委会关于实行审议意见书的办法》的规定，请区政府收到审议意见书后，认真研究，改进工作，三个月内向区人大常委会教科文卫办公室提交审议意见研究处理方案。一年内，将审议意见的研究处理情况送交区人大常委会教科文卫办公室征求意见后，向区人大常委会提交书面报告，一式2份。区人大教科文卫委员会将对研究处理情况进行跟踪检查。

附件：东城区第十七届人大常委会第六次会议对“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告”的审议发言

2022年11月24日

附件

东城区第十七届人大常委会第六次会议 对“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和 校外培训负担工作情况的报告”的审议发言

2022年10月14日，东城区第十七届人大常委会第六次会议听取和审议了区教委主任高伟所作的“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告”。区人大教科文卫委员会主任委员付葵提出了意见和建议，一位常委会组成人员和一位列席代表进行审议发言。

方国根委员审议发言

我作为区人大教科文卫委员会副主任委员、教育卫生代表专业小组组长，会前全程参加了对北京景山学校、北京市第11中学、东城区少年宫“双减”工作的专题调研，刚才又听取了高伟主任对“双减”工作情况的报告和区人大教科文卫委员会主任委员付葵同志关于报告的意见建议，亲历其中，感受很深，完全同意以上报告。针对报告中所提及“双减”工作中存在的问题，结合我自身的代表履职经历，提出两点建议。

一是要充分认识“双减”工作与教育增质提效的必要性、严峻性，关爱教师人才成长，加大资金投入，保障课后服务活动经费，建立绩效奖惩长期机制，确保“双减”工作真正落地落实。我们必须理智而清醒地认识到，“双减”工作的中心是“减负”，“减负”与学校面临“升学”压力往往有一定的矛盾。而“双减”工作的真正主体是广大教师，

教师不仅是“双减”教学改革的责任主体，而且也是其改革带来压力和效应的实际承受主体。当下的“双减”工作改革，既要求教师高质量地完成课内教学任务，又要承担课后服务延伸的优质化，学校和教师工作负担和压力明显加重，这是不争的事实，亟待引起区政府的重视。关注教育，关心教师，加大教育资金投入，势在必行。

二是要强化家庭、学校和社会三方联动机制，从东城区“双减”工作品牌与特色入手，加大“双减”政策和工作成效的宣传力度。满意率是衡量“双减”工作的重要指标，一定程度上代表着社会民意和心声。鉴于一些家长对教育的焦虑和对“双减”工作认知不足，应该积极回应社会关切和期盼，一方面要不断向家长解读“双减”政策和举措，另一方面，还要强化对“双减”工作中形成品牌特色的好经验好做法，及时总结、宣传和推广，凝聚“双减”共识，以首善标准，将提高义务教育优质均衡化发展与“文化东城”之“敬”字文章有机有效结合，使未来的“双减”工作更具东城特色、更上一层楼。

崔楚民代表审议发言

刚才聆听了高伟主任“关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告”，对东城区实施“双减”工作一年来取得的成绩感到满意，我赞同这个报告。

从报告中可以感受到东城区落实各级文件精神态度坚决，行动有力，成效显著。紧紧抓住工作主线，校内校外同时发力，聚焦“双减”综合施策，推进“双升”稳打稳扎。下面我谈三点感受提三点建议。

第一个感受就是落实“双减”工作措施有力，强化了党委领导，政府部门重视统筹，工作机制完善。治理校外培训，遏制机构乱象成效明显，东城区原有学科类校外培训机构大幅度压减，原有无证学科类培训机构实现动态清零，针对非学科类培训机构也强化了日常管理和监督，

在风险防控与化解方面也取得了明显的治理成效。

第二个感受就是校内减负提质工作思路明，措施实，效果好。围绕“改革、转型、促提升”这个核心，积极推进教育优质均衡发展。立足两个定位，即“上好每一节课”，确保“教好每一名学生”。尤其值得一提的是在落实干部教师交流轮岗方面迈出了开创性的第一步。

第三个感受就是在总结“双减”工作中存在不足和下一步工作措施方面，不回避问题，实事求是，下一步工作思路针对性强。对校外培训机构治理工作的长期性，艰巨性和反复性研判准确，有充足的政策储备。

针对当前“双减”工作中仍然存在的难点和痛点问题，提几点建议，仅供参考。

1.希望政府继续加大我区基础教育的支持力度。尤其是在学校周边的拆迁闲置土地和房产的综合使用上，在不违背规划政策的前提下，采取灵活务实的态度，切实解决核心区学校学生运动空间狭小，人均资源严重不足问题，满足学生“双减”后对运动场地的实际需求。

2.希望政府部门针对“双减”背景下，学校工作量加大，由此产生的教师编制数量不足，适当增加学校的教师编制数量，确保“双减”措施的可持续和高质量。

3.继续加大对区域内非学科类培训机构的综合执法，防止这类机构的隐形变异，也要在防止其他机构存在死灰复燃的风险。

关于区人大各专门委员会开展 2023 年部门预算初步审查总体工作情况的汇报

东城区人大常委会预算工作室主任 侯万军

2022 年 11 月 24 日

主任、各位副主任：

按照《北京市东城区预算审查监督办法》《东城区人民代表大会各专门委员会初步审查部门预算实施细则》的相关规定，区人大各专委会于今年 10 月底至 11 月初组织进行了对口联系单位 2023 年部门预算初步审查工作，为区人大财经委会议初步审查 2023 年区级预算草案和区人代会审查批准 2023 年区级预算草案提供支撑。作为这项工作牵头部门，预算工作室主要开展了以下工作。

一是提前筹划部署。结合区财政局预算编审时间安排，制定《关于 2023 年部门预算初步审查的工作方案》，召开 2023 年部门预算初步审查工作部署会，就审查方式、审查重点、时间安排向各专委会办公室主要负责同志进行介绍。

二是做好服务保障。由于今年情况特殊，全区各单位部门预算下达时间较晚，预算工作室与区财政局保持密切沟通，要求先下达被审单位的部门预算数据，确保各专委会如期顺利开展部门预算初审工作。

三是增强审查实效。将部门预算初审与审计问题整改相结合，在组织 2023 年部门预算初审工作前，梳理并向各专委会提供被审单位近两年审计查出问题清单，督促被审单位做好审计查出问题整改落实，科学规范编制部门预算。

四是及时反馈意见。根据专委会需求，为使区财政局将在审核下达

部门预算时及时参考、采纳各专委会的意见建议，预算工作室在各专委会预算初审会结束后提前收集部分意见建议条反馈区财政局研究处理。

2023年部门预算初审工作得到各专委会和主管主任高度重视，进展顺利。在各主管主任带领下，5个专委会均已于11月初之前完成对5个对口联系单位和1个街道办事处2023年部门预算的初步审查。

本次主任会议后，预算工作室将汇总各专委会的初审意见和建议，反馈区财政局，区财政局将在审核下达部门预算时参考、采纳。同时，将根据各专委会的初审情况，起草《区人大常委会关于各专门委员会对2023年部门预算初步审查汇总情况的报告》，经财经委会议审议后，作为区人大财政经济委员会对2023年预算草案初步审查意见的主要内容交区财政局研究处理。区财政局将按照《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，15日内书面反馈研究处理情况，最后，我们会将区人大财政经济委员会提出的初步审查意见和区财政局反馈的处理情况报告印发全体人大代表。